

Acino Estonia OÜ välisõhu saasteloa muutmine

1. ASJAOLUD JA MENETLUSE KÄIK

Acino Estonia OÜ (registrikood 14072902, aadress Jaama tn 55b, Põlva linn, Põlva vald, Põlva maakond 63308, edaspidi *käitaja*) nimele vormistati 22.09.2016 Põlva-Valga-Võru regiooni juhataja korraldusega nr 1-3/16/2394 ümber välisõhu saasteluba nr L.ÕV/323867 (edaspidi *saasteluba*). Käitaja käitis asub Põlva maakonnas Põlva vallas Põlva linnas Jaama tn 55b (katastritunnus 62001:004:0020).

Välisõhu kaitse seaduse (edaspidi *VÕKS*) § 85 lg 3 kohaselt muudetakse saasteluba, kui saasteloa muutmise algatab loa andja. Loa andja teeb saasteloa käitajale kirjalikult teatavaks saasteloa muutmise põhjuse ja nõuab muutmiseks vajalike andmete esitamist, määrates andmete esitamiseks tähtaja. Seoses saasteloa ümberregistreerimisega ja 01.02.2014 jõustunud keskkonnaministri 12.11.2013 määrusega nr 66 (edaspidi *määrus nr 66*) „Välisõhu saasteloa ja erisaasteloa taotluse ja loa vormid ning loataotluse sisule esitatavad nõuded“ soovis Keskkonnaamet ettevõttelt 23.09.2016 kirjaga nr 15-2/16/440-2 täiendavat lisateavet. Lisateabe vajadus tulenes sellest, et alates 01.02.2014 jõustunud määrusega nr 66 sätestatud lubatud heitkoguste projekti sisu sisaldab andmeid, mis ei ole kajastatud 01.02.2014 kehtetuks tunnistatud keskkonnaministri 22.09.2004 määruse nr 119 (edaspidi *määrus nr 119*) „Välisõhu saasteloa ja erisaasteloa taotluse ja loa vormid, loa taotluse sisule esitatavad nõuded“ alusel koostatud lubatud heitkoguste projektis. Lubatud heitkoguste projekt on määruse nr 66 § 3 lõike 4 kohaselt saasteloa taotluse ja loa lahutamatu osa. Ettevõttele ümberregistreeritud saasteluba on väljastatud määruse nr 119 kohaselt, mistõttu on välisõhu saasteloa kajastatud andmed puudulikud. Puuduolevad andmed tuli esitada Keskkonnaametile 3 kuu jooksul alates saasteloa ümberregistreerimisest.

Käitaja esitas Keskkonnaametile 06.10.2016 digitaallkirjastatud vajalikud dokumendid, registreeritud Keskkonnaameti dokumendi- ja sisuhaldussüsteemis kirjana nr 15-2/16/440-3. Keskkonnaamet võttis menetlusse käitaja saasteloa ja alustas ettevõtte esitatud andmete alusel saasteloa muutmist, selleks et viia saasteluba vastavusse keskkonnaministri 12.11.2013 määruse nr 66 nõuetega.

Käitaja põhitegevusalaks on ravimite ja muude apteegikaupade hulgimüük (EMTAKi kood 46461). Tegevusala, millele saasteluba antakse, on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine (EMTAKi kood 35301). Saasteallikaks on käitaja lokaalkatlamaja korsten. Saasteallikas, aastane küttekogus ja välisõhku eralduvate saasteainete heitkogused ei ole muutunud. Lähim elumaja jääb katlamajast ca 80 m kaugusele lõuna suunas. Käitaja territoorium piirneb elumaa ning äri- ja tootmismaadega. Antud kinnistu ei asu kaitse- ega hoiualal, Natura 2000 linnu- ega loodusalal. Kaitstavad loodusobjektid territooriumil ja saasteallikate mõjualas puuduvad.

Välisõhu saasteluba on VÕKS § 67 kohaselt dokument, mis annab VÕKS sätestatud juhtudel õiguse viia saasteaineid välisõhku paiksest saasteallikast ning määrab selle õiguse kasutamise

tingimused. Välisõhu saasteloa muutmise menetlusele kohaldatakse haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid.

Keskkonnaamet edastas käitajale 11.10.2016 saasteloa muutmise menetluse algatamise teate kirjaga nr 15-2/16/440-4. VÕKS § 78 lg 1 kohaselt tuleb loa andjal avalikustada saasteallika muutmise menetluse algatamise teade ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (www.ametlikudteadaanded.ee). Saasteloa taotluse menetlusse võtmise teade avalikustati ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 12.10.2016. Avalikustamisel ei laekunud ettepanekuid ja vastuväiteid välisõhu saasteloa muutmise kohta.

HMS § 40 lg 1 kohaselt esitati xx.10.2016 kirjaga nr 15-2/16/440-x saasteloa muutmise eelnõu, saasteloa korralduse eelnõu käitajale tutvumiseks ja ettepanekute esitamiseks. Saasteloa muutmise eelnõu valmimisest ja selle avalikustamisest teavitas Keskkonnaamet xx.10.2016 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

2. ÕIGUSLIKUD JÄRELDUSED

HMS § 8 kohaselt on haldusorgan seadusega avaliku halduse ülesandeid täitma volitatud asutus. VÕKS § 70 kohaselt annab Keskkonnaamet paikse saasteallika käitajale välisõhu saasteloa. Eelnevast tulenevalt on Keskkonnaametil õigus muuta välisõhu saasteloas olevaid andmeid. Saasteluba on käitajale vajalik vastavalt keskkonnaministri 11. juuni 2014. a määrusele nr 20 "Saasteainete heitkogused ja kasutatavate seadmete võimsused, millest alates on nõutav välisõhu saasteluba ja erisaasteluba¹" (edaspidi *määrus nr 20*) § 3 lg 1.

Käitaja poolt 06.10.2016 esitatud andmetes jäid saasteallikas ja saasteainete heitkogused samaks, mistõttu neid andmeid saasteloas ei muudeta. Saasteluba viiakse vastavusse keskkonnaministri 12.11.2013 määruse nr 66 nõuetega ja luba kantakse kehtivale vormile. Kuna saasteloas tehtavad muudatused ei ole seotud käitise tegevuse muutmisega, siis ei kuulu need keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse regulatsiooni alla. Eelnevast tulenevalt ei kaalu Keskkonnaamet keskkonnamõju hindamise vajalikkust läbi eelhindangu.

Keskkonnaamet vaatas saasteloa muutmise käigus üle käitaja saasteloas olevad seirenõuded ja on seisukohal, et õigusaktides sätestatud nõudeid ei ole otstarbekas kanda saasteloale, sest õigusruum on pidevalt muutumises ja loas kajastatavad andmed võivad aeguda. Saasteloa muutmise käigus eemaldab Keskkonnaamet saasteloa tabelis 8 „Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava koostamise ja muud eritingimused“ kajastatud nõuded ja tingimused, kuna seadustest tulenevad otsekohalduvad nõuded rakenduvad välisõhu saasteloa omajale olenemata sellest, kas neid kajastatakse loal.

Kuna saasteloa muutmise käigus heitkogused ei muutu ja saasteloas varasemalt hinnatud saasteainete heitkoguste kontsentratsioonid jäävad alla piirväärtustele, siis ei pea Keskkonnaamet vajalikuks kontrollida saasteainete heitkoguste suurust ja koostist otseste mõõtmiste teel. Saasteloa muutmise käigus seiretingimusi täiendavalt juurde ei lisata, kuid kaebuste tekkimisel jätab Keskkonnaamet endale õiguse vajadusel lisada loasse täiendavaid tingimusi ja nõuda täiendavate leevendavate meetmete kasutamist heite vähendamiseks.

3. OTSUS

Lähtudes eeltoodust ja tuginedes välisõhu kaitse seaduse § 70 ning Keskkonnaameti peadirektori 18.07.2016 käskkirja nr 1-1/16/2016 "Regioonide põhimääruste kinnitamine" lisa 1 "Lõuna regiooni põhimäärus" punktidele 2.1 ja 3.5.8, otsustan:

1. vormistada välisõhu saasteluba nr L.ÕV/323867 ümber vastavalt keskkonnaministri 12.11.2013 määruse nr 66 „Välisõhu saasteloa ja erisaasteloa taotluse ja loa vormid ning loataotluse sisule esitatavad nõuded” nõuetele;
 - 1.1. lisada välisõhu saasteloale nr L.ÕV/323867 juurde käitaja andmed;
 - 1.2. lisada välisõhu saasteloale nr L.ÕV/323867 juurde käitise andmed;
 - 1.3. lisada välisõhu saasteloale nr L.ÕV/323867 juurde tegevusala andmed;
 - 1.4. lisada välisõhu saasteloale nr L.ÕV/323867 juurde saasteainete lubatud heitkoguste projekti koostaja andmed;
 - 1.5. kustutada välisõhu saasteloa nr tabelist 8 "Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, tegevuskava koostamise ja muud eritingimused" kõik punktid;
 - 1.6. lisada välisõhu saasteloa nr L.ÕV/323867 punktile 10 (õiguslik alus ja faktilised asjaolud) lahtrisse viide käesolevale korraldusele;
 - 1.7. täiendada välisõhu saasteloas nr L.ÕV/323867 loa andja andmeid;
2. avalikustada Acino Estonia OÜ välisõhu saasteloa muutmine väljaandes Ametlikud Teadaanded;
3. käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest;
4. muudetud välisõhu saasteluba nr L.ÕV/323867 on kättesaadav Keskkonnaameti keskkonnateenuste portaalis (<https://eteenus.keskkonnaamet.ee/>).

4. VAIDLUSTAMISVIIDE

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada halduskohtumenetluse seadustikus ning haldusmenetluse seaduses sätestatud korras, esitades 30 päeva jooksul korralduse teatavakstegemisest vaide loa andjale või kaebuse Tartu Halduskohtusse.

5. KORRALDUSE TEATAVAKSTEGEMINE

Teha korraldus teatavaks Acino Estonia OÜ-le, Põlva Vallavalitsusele ja Keskkonnainspektsioonile.

Ena Poltimäe
juhataja
Lõuna regioon

Teadmiseks: 1. Acino Estonia OÜ, info@takeda.ee
2. Põlva Vallavalitsus, info@polva.ee
3. Keskkonnainspektsioon, keskkonnainspektsioon@dhs.envir.ee

Peeter Ekstein
välisõhuspetsialist
Lõuna regioon