

KORRALDUS

.....11.2016 nr 1-3/16/.....

Baltic Workboats AS-ile vee erikasutusloa andmine ning keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

I. ASJAOLUD

Baltic Workboats AS (äriregistrikood 10657801, edaspidi ka *taotleja*) esitas 16.08.2016 Keskkonnaametile vee erikasutusloa taotluse (edaspidi *taotlus*). Taotlus saabus ja registreeriti Keskkonnaametis 16.08.2016 kirjana nr 14-6/16/650. Kuna taotluses esinesid puudused, esitati taotlejale puuduste nimekiri ning paluti need kõrvaldada hiljemalt 31.08.2016. Kiri puuduste kõrvaldamiseks esitati Keskkonnaametile tähtaegselt. Keskkonnaamet võttis taotluse menetlusse 05.09.2016 kirjaga nr 14-6/16/650-4.

Vee erikasutusluba taotletakse sadama akvatooriumis ja faarvaatris laevaliiklusele vajaliku ohutu veesügavuse tagamiseks ning sellega seoses on kavandatud veekogu süvendustööd mahus kuni 8000 m³. Lisaks on kavandatud kaikonstruktsioonide ja rannakindlustuse rekonstrueerimine, mille käigus paigutatakse veekogusse tahkeid aineid (paekivi ja raudkivi) mahus kuni ca 750 m³. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid on:

Kaide rekonstrueerimine

x=6453689.1, y=405702.8;

x=6453631.9, y=405721.8.

Akvatooriumi süvendamine

x=6453891.1, y=405678.8;

x=6453924.1, y=405763.4;

x=6453594.2, y=405891.7;

x=6453533.5, y=405733.1;

x=6453331.5, y=405685.1;

x=6453344.6, y=405630.3;

x=6453610.4, y=405630.3.

Veeseaduse § 8 lg 2 p 6 kohaselt on vee erikasutusluba vajalik, kui toimub veekogu, mille veepeegli pindala on üks hektar või suurem, süvendamine või sellise veekogu põhja pinnase paigaldamine ja p 7 kohaselt, kui uputatakse tahkeid aineid veekogusse. Keskkonnaamet hindas vastavalt keskkonnaministri 26.03.2002 määrusele nr 18 "Vee erikasutusloa ja ajutise vee erikasutusloa andmise, muutmise ja kehtetuks tunnistamise kord, loa taotlemiseks vajalike materjalide loetelu ja loa vormid" (edaspidi *määrus nr 18*) esitatud andmeid ning need vastavad nõuetele.

II. KAALUTLUSED

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 56 lg-le 3 tuleb kaalutusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa andmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist, eelhinnangust keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kohta ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

2.1 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 9¹ lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetlusse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade vee erikasutusloa taotlemise kohta avalikustati 05.09.2016, st tähtaegselt ning ettepanekuid ja vastuväiteid vee erikasutusloa taotluse avalikustamise käigus ei laekunud.

2.2 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi nimetatud *KeHJS*) § 3 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 6 lg 2 p18 ja lõigete 2², 3 ja 3¹, § 11 lg-te 2 ja 4 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 “Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu” (edaspidi nimetatud *KMH määrus*) § 11 p 7 kohaselt peab otsustaja andma hinnangu selle kohta, kas taotleja poolt kavandatava tegevusega võib eeldatavalt kaasneda oluline keskkonnamõju või mitte ning otsustama keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamise või algatamata jätmise üle. KeHJS § 9 kohaselt on otsustaja tegevusloa andja, vastavalt veeseaduse § 9 lg-le 5 annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet otsustajaks KeHJS tähenduses.

KeHJS § 6 lg-te 2² ja 3¹ kohaselt otsustatakse KMH vajalikkus lähtudes KeHJS § 6 lg 3 kohase eelhinnangu tulemusest (vt lisa 1). Keskkonnaameti hinnangul puudub kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevus ei mõjuta kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletava tegevuse tulemusel ei teki olulist mõju veekeskkonnale sh merepõhja elustikule ja kalastikule;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletav tegevus ei ületata piirmäärasid müra, õhusaastatuse ja vibratsiooni osas;
- eelhindamise tulemusena selgus olulise kumulatiivse mõju puudumine;
- seega puudub kavandataval tegevusel eeldatavalt oluline keskkonnamõju.

2.3 Eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Vastavalt HMS § 48 lg-le 1 pannakse õigusakti eelnõu koos seletuskirjaga avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse vähemalt kuni ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja lõpuni. Samuti sätestab KeHJS § 6 lg 3¹ kohustuse küsida KMH algatamise vajalikkuse üle otsustamisel asjaomaste asutuste seisukohta eelhinnangu eelnõule. Vastavalt HMS § 49 lg-le 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete

esitamiseks tähtaeg olla lühem, kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Keskkonnaamet teavitab vee erikasutusloa andmisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ...11.2016 ning edastas eelnõu vastavalt HMS § 49 lg-le 3 ka taotluse esitajale. Eelnõuga oli võimalik tutvuda kahe nädala jooksul alates teate ilmunisest Ametlikes Teadaannetes.

2.4 Loa nõuete seadmine

Vastavalt veeseaduse § 9 lg 2 p-dele 9 ja 11 ning tulenevalt eelhinnangust ja taotluses esitatud andmetest kehtestatakse vee erikasutusloas tööde minimaalsema negatiivse keskkonnamõju saavutamiseks järgmised meetmed ja tingimused:

1. Kalastiku kaitseks on vaja ajavahemikul 15. aprillist kuni 20. juunini tööd peatada maismaa poolt puhuvate (põhjakaarte) tuulte korral keskmise kiirusega üle 10 m/sek.
2. Tööd teostatakse madala veeseisuga -20 cm alla Kroonlinna nulli.
3. Negatiivse mõju vältimiseks haudelinnustikule ei ole lubatud vee erikasutusega seotud töid läbi viia aktiivsel lindude pesitsusperioodil, mis antud piirkonnas on reeglina ajavahemikul 01. maist kuni 30. juunini.
4. Süvendustööde tegemisel kasutatakse pumpsüvendajat.

2.5 Täiendav teave

1. Vee erikasutuse kohta tuleb Keskkonnaametile esitada aruanne vastavalt kehtivatele õigusaktidele.
2. Tööde käigus tekkivatest muudatustest informeerida Keskkonnaametit koheselt.
3. Vee erikasutusluba ei anna õigust ehitamiseks ja ehitise kasutamiseks.

III. OTSUSTUS

Tulenevalt eeltoodust ja Baltic Workboats AS-i (äriregistrikood 10657801) taotlusest, lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-dest 6 ja 7, määruse nr 18 §-st 5 ja §-st 8 ning KeHJS § 3, § 6 lg 2 p-le 18 ja lg-tele 2², 3 ja 3¹, § 9, § 11 lg-tele 2 ja 4, § 12 lg 1¹ p-le 1, KMH määruse § 11 p-ile 7 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirjaga nr 1-1/16/306, **otsustan:**

1. **Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine Baltic Workboats AS-i (äriregistrikood 10657801) vee erikasutusloa taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud.**
2. **Anda Baltic Workboats AS-ile (äriregistrikood 10657801) vee erikasutusluba nr L.VV/328439 kehtivusega kuni viis aastat Nasva sadama akvatooriumis ja faarvaatris laevaliiklusele vajaliku ohutu veesügavuse tagamine, millega seoses on kavandatud süvendustööd mahus kuni 8000 m³. Lisaks on kavandatud kaikonstruktsioonide ja rannakindlustuse rekonstrueerimine, mille käigus paigutatakse veekogusse tahkeid aineid (paekivi ja raudkivi) mahus kuni ca 750 m³.**

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

EELHINNANG

Kavandatava tegevuse keskkonnamõju olulisuse eelhindang on antud lähtudes KeHJS § 6 lg 3 kriteeriumitest:

1. Tegevuse ala ja selle lähiümbruse keskkonnatingimused

1.1. Maakasutus

Nasva sadam (edaspidi ka *sadam*) asub Nasva jõe suudmes Suures katlas Saaremaal Nasva alevikus Sadama tee 26 kinnistu naabruses. Sadama tee 26 kinnistu (katastritunnusega 43301:001:0166) sihtotstarve on 100% tootmismaa. Sadama geograafilised koordinaadid on 58° 12' 48" N, 22° 23' 45,6" E. Sadama territoorium hõlmab 11 474 m² maa-ala ja 92 700 m² veeala. Sadamas on 6 kaid üldpikkusega 279 m. Suurim sügavus kai ääres on 3,8 m. Suurim võimalik laev: pikkus 35 m, laius 8 m, süvis 3,1 m. Kinnistule on rajatud tootmishooned ja rajatised laevaehituseks.

1.2. Alal esinevad loodusvarad, nende omadused ja taastumisvõime ning looduskeskkonna vastupanuvõime

Sadama veealal ja sellega piirneval maismaa-alal ei esine loodusvarasid kasutataval kujul.

1.3. Märgalade, randade ja kallaste, pinnavormide, metsade, kaitstavate loodusobjektide, sealhulgas Natura 2000 võrgustiku alade vastupanuvõime

Sadam (nii maismaa kui ka veeala) ei asu Natura 2000 alal. Sadamast ca 1500 m kaugusel asuva Loodenina kaitsealani (Loodenina (6 km) rand) ja 2800 m kaugusel asuva Kuressaare lahe hoiualani vee erikasutusega seotud tööde mõju ei ulatu.

1.4. Alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud.

1.5. Maareformi seaduse tähenduses tiheasutusega alade ning ajaloo-, kultuuri- või arheoloogilise väärtusega alade vastupanuvõime

Sadama piirkonna näol on tegemist hajaasustusalaga. Tiheasutusega alad asuvad kinnistu maa-alast ca 1 km kaugusel. Sadama võimalikus mõjupiirkonnas ei asu ajaloo- kultuuri- või arheoloogilise väärtusega objekte.

2. Tegevuse iseloom, kaasa arvatud selle tehnoloogiline tase

Käesoleva vee erikasutuse eesmärgiks on sadama akvatooriumis ja faarvaatris laevaliiklusele vajaliku ohutu veesügavuse tagamine. Sellega seoses on kavandatud süvendustööd mahus kuni 8000 m³. Lisaks on kavandatud kaikonstruktsioonide ja rannakindlustuse rekonstrueerimine, mille käigus paigutatakse veekogusse tahkeid aineid (paekivi ja raudkivi) mahus kuni ca 750 m³. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid on:

Kaide rekonstrueerimine

x=6453689.1, y=405702.8;

x=6453631.9, y=405721.8.

Akvatooriumi süvendamine

x=6453891.1, y=405678.8;

x=6453924.1, y=405763.4;

x=6453594.2, y=405891.7;

x=6453533.5, y=405733.1;

x=6453331.5, y=405685.1;

x=6453344.6, y=405630.3;

x=6453610.4, y=405630.3.

2.1. Loodusvarade kasutamine

Sadama rekonstrueerimise käigus toimub vee erikasutus, selle kirjeldus ja materjalide kasutus on antud eelmises punktis.

2.2. Jäätme- ja energiamahukus

Vee erikasutusega seotud tööde käigus tekkivaid jäätmeid käideldakse jäätmeseaduses sätestatud korras.

2.3. Lähipiirkonna teised tegevused

Sadama akvatoorium külgneb lõunast keskkonnaregistri maardlate nimistusse kantud Nasva liivamaardlaga. Liivamaardla, mis sisaldab ehitus- ja täiteliiva passiivset tarbevaru, kuulub OÜ-le Moreen. Kaevandamine maardlast toimub vastavalt kehtivatele keskkonnalubadele. Sadama võimalikus mõjupiirkonnas (vähemalt 1000 m raadiuses) ei asu teisi sadamaid ega toimu muud märkimisväärset majandustegevust. Kuna sadama ja liivakarjääri näol on tegemist piirkonnaga, mis on aastaid olnud tugeva inimtegevuse mõju all, siis ei ole oodata olulist mõju keskkonnale ka juhul, kui sadama süvendamine ja liiva kaevandamine peaksid toimuma samaaegselt.

3. Tegevusega kaasnevatest tagajärgedest

3.1. Vesi ja pinnas

Valdava osa süvendatavast pinnasest moodustavad liiv ning seega on süvendamisele kuuluv pinnas suhteliselt kergesti eemaldatav. Esitatud taotluse kohaselt kasutatakse tööde läbiviimiseks

pumpsüvendajat, mis on parim ja lihtsaim viis antud sadama süvendamiseks. Kuna märkimisväärselt suur osa eemaldatavast pinnasest kuulub liiva kategooriasse, tekib piirkonnas süvendamise käigus paratamatult ka heljumit. Kuna tegemist on suhteliselt jämedafraktsioonilise ja puhta liivaga, ei ole tekkiva heljumi hulk ka kuigi suur. Kalastiku kaitseks on vaja ajavahemikul 15. aprillist kuni 20. juunini tööd peatada maismaa poolt puhuvate (põhjakaarte) tuulte korral keskmise kiirusega üle 10 m/sek. Sellisel juhul ei ole ette näha heljumist tingitud olulist mõju kalastikule.

Ammutatav pinnas on varasemate analüüsi tulemuste kohaselt puhas ja seetõttu inimesele ja keskkonnale ohutu. Loa andjale teadaolevalt ei ole sadama läheduses toimunud õlireostust, mistõttu on süvendatava pinnase seisund naftaproduktide ja raskemetallide sisalduse poolest eeldatavalt inimesele ja keskkonnale ohutu. Kuna tegemist on puhta pinnasega, ei ole vaja seada süvendatud pinnase käitlemiseks erinõudeid.

Kuna sadama näol on tegemist piirkonnaga, mis on aastaid olnud tugeva inimtegevuse mõju all, puuduvad tööde võimalikus mõjupiirkonnas olulised meretaimestiku ka –loomastiku kooslused, mistõttu ei ole tõenäoline oluline mõju meretaimestikule ja -loomastikule. Liiva ja setete eemaldamisel veekogu põhjast põhjaloomastik hävineb. Põhjaloomastiku arvukus ning biomass on sadama piirkonnas tühine ning süvendustöödest mõjutatav pindala antud juhul väike, seega ei ole tööde mõju põhjaloomastikule oluline.

Sadama süvendamine ja kaide rekonstrueerimine ei avalda olulist mõju rannaprotsessidele ja hüdrodünaamilisele režiimile, mis omakorda võiks põhjustada ümberkaudsete randade olulisi muutusi, kuna tegevus toimub rannikulähedasel merealal, mille käigus ei muudeta rannajoont, rääkimata rannavormidest piirkonna lähedasel maismaal.

Vee erikasutusega seotud tööd on kokkuvõttes lokaalsed, mistõttu puudub vajadus vee erikasutuse aegse ja järgse seire teostamiseks.

3.2. Õhu saastatus

Sadama süvendamise ja rekonstrueerimise käigus toimuv vee erikasutus ei põhjusta olulisi muutusi õhukvaliteedi osas antud piirkonnas. Vähene mõju ümbritsevale keskkonnale võib avalduda eelkõige seoses sadama ehitamisel kasutatava tehnikaga, kuid seda mõju ei saa pidada oluliseks.

3.3. Jäätmete

Vee erikasutusega seotud tööde käigus tekkivaid jäätmeid käideldakse vastavalt õigusaktides sätestatule.

3.4. Mür

Tegevusega võib kaasneda müra, kuid eeldatavalt ei ületa müratase kinnistu piiril sätestatud piirmäärasid müra osas. Sadama mõjupiirkonnas asuvad vaid üksikud elumajad, mistõttu ei ole müra mõju oluline piirkonna elanikele. Negatiivse mõju vältimiseks haudelinnustikule ei tohiks süvendustöid ja rekonstrueerimistöid läbi viia aktiivsel pesitsusperioodil, mis antud piirkonnas on reeglina ajavahemikul 01. maist kuni 30. juunini.

3.5. Vibratsioon

Eeldatavalt ei teki vee erikasutuse käigus vibratsiooni, mis põhjustaks olulisi muutusi antud piirkonnas.

3.6. Valgus, soojus, kiirgus ja lõhn

Valguse, soojuse ja kiirguse reostust vee erikasutusega ümbruskonnale ei kaasne. Lõhnareostus on lühiajaline ning ehitustööde aegne ja valdavalt seotud ehitustööde käigus kasutatavate masinate ja veokite diiselmootoritega.

4. Tegevusega kaasnevate avariilukordade esinemise võimalikkus

Sadama süvendamise ja rekonstrueerimise käigus on teoreetilisteks võimalusteks kasutatava tehnikaga toimuv avari, kuid selle esinemise tõenäosus on väike, kuna üldine liiklus piirkonnas on väike. Eeldus heast koostööst ja ladusast info liikumisest töödel osalevate inimeste vahel ning töökorras tehnika kasutamisest aitab vähendada kõikvõimalikke avariisid ja nendest tulenevat kahjulikku mõju. Töökorras tehnika kasutamisel ei ole tõenäoline õlireostuse tekkimine ja seeläbi ümbritseva maastiku ja vee kahjustamine.

5. Kavandatava tegevuse eeldatavast mõjust Natura 2000 võrgustiku alale

Sadamas ei asu Natura 2000 võrgustiku alasid ning sadama rekonstrueerimisega kavandatavad tööd sadama läheduses asuvatele Natura 2000 võrgustiku alade kaitseväärtustele negatiivset mõju ei avalda.

5.1. Kavandatava tegevuse eeldatav mõju mõnele muule kaitstavale loodusobjektile

Vastavalt taotluses toodud infole, ei mõjuta kavandatud tegevuse muid kaitstavaid loodusobjekte ja liike.

6. KeHJS § 6 lg 3 punktides 1–4¹ nimetatuga kaasneva mõju suurus, ruumiline ulatus, kestus, sagedust ja pöördumus, toime, kumulatiivsus ja piiriülene mõju ning mõju ilmnemise tõenäosus

Keskkonnaameti hinnangul puudub kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, kuna:

- kavandatav tegevus ei mõjuta kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletava tegevuse tulemusel ei teki olulist mõju veekeskkonnale sh merepõhja elustikule ja kalastikule;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletav tegevus ei ületata piirmäärasid müra, õhusaastatuse ja vibratsiooni osas;
- eelhindamise tulemusena selgus olulise kumulatiivse mõju puudumine;
- seega puudub kavandataval tegevusel eeldatavalt oluline keskkonnamõju.