

KORRALDUS

.....11.2016 nr 1-3/16/.....

Euroextra OÜ-le vee erikasutusloa andmine ning keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

I ASJAOLUD

Euroextra OÜ (registrikood 11119862) (edaspidi ka *Taotleja*) esitas 22.09.2016 kirjaga Keskkonnaametile vee erikasutusloa taotluse (edaspidi *taotlus*). Taotlus saabus ja registreeriti Keskkonnaametis 22.09.2016 nr 14-6/16/714. Vee erikasutusluba taotletakse Haapsalu Vanasadama (Sadama tn 28) kai esise ala süvendamiseks. Süvendustööde maht on kokku 570 m³. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid on:

X= 6535263.6658 Y= 472930.5555

X= 6535197.9969 Y= 472974.9615

X= 6535190.1246 Y= 472961.9808

X= 6535259.4613 Y= 472920.9290

X= 6535266.1934 Y= 472920.4927

Veeseaduse § 8 lg 2 p-i 6 kohaselt on vee erikasutusluba vajalik, kui toimub veekogu, mille veepeegli pindala on üks hektar või suurem, süvendamine või sellise veekogu põhja pinnase paigaldamine. Keskkonnaamet hindas vastavalt keskkonnaministri 26.03.2002 määrusele nr 18 "Vee erikasutusloa ja ajutise vee erikasutusloa andmise, muutmise ja kehtetuks tunnistamise kord, loa taotlemiseks vajalike materjalide loetelu ja loa vormid" (edaspidi *määrus nr 18*) esitatud andmeid ning need vastavad nimetatud määruuses esitatud nõuetele. Veeseaduse § 9 lg-st 5 tulenevalt annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet.

II KAALUTLUSED

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 56 lg-le 3 tuleb kaalutlusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa andmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist, eelhinnangust keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kohta ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

2.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi nimetatud *KeHJS*) § 3 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 6 lg 2 p-i 18 ja lõigete 2², 3 ja 3¹, § 11 lg-te 2 ja 4 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 "Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu" (edaspidi nimetatud *KMH määrus*) § 11 p-i 7 kohaselt peab otsustaja andma hinnangu selle kohta, kas Taotleja poolt kavandatava tegevusega võib eeldatavalt kaasneda oluline keskkonnamõju või mitte ning otsustama keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamise või algatamata jätmise üle. KeHJS § 9 kohaselt on otsustaja tegevusloa andja, vastavalt veeseaduse § 9 lg-le 5 annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet otsustajaks KeHJS tähenduses.

KeHJS § 6 lg-te 2² ja 3¹ kohaselt otsustatakse KMH vajalikkus lähtudes KeHJS § 6 lg-e 3 kohase eelhindangu tulemusest (vt lisa 1). Keskkonnaameti hinnangul puudub kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevus ei mõjuta kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletava tegevuse tulemusel ei teki olulist mõju veekeskkonnale sh merepõhja elustikule ja kalastikule juhul kui tööde tegemisel rakendatakse leevendavaid meetmeid ning töid ei teostata kalade kudeajal;
- eelhindamise tulemusena selgus, et Taotleja tegevuse tulemusel ei ületata piirmäärasid müra, õhusaastatuse ja vibratsiooni osas;
- eelhindamise tulemusena selgus olulise kumulatiivse mõju puudumine;
- seega puudub kavandataval tegevusel eeldatavalt oluline keskkonnamõju.

2.2 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 9¹ lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetlusse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade vee erikasutusloa taotlemise kohta avalikustati 26.09.2016 st. tähtaegselt ning ettepanekuid ja vastuväiteid vee erikasutusloa taotluse avalikustamise käigus ei laekunud.

2.3 Eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Vastavalt HMS § 48 lg-le 1 pannakse õigusakti eelnõu koos seletuskirjaga avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse vähemalt kuni ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja lõpuni. Samuti sätestab KeHJS § 6 lg 3¹ kohustuse küsida KMH algatamise vajalikkuse üle otsustamisel asjaomaste asutuste seisukohta eelhindangu eelnõule. Vastavalt HMS § 49 lg -ele 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaeg olla lühem, kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Keskkonnaamet teavitab vee erikasutusloa andmisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ...11.2016 ning edastas eelnõu vastavalt HMS § 49 lg-le 3 ka taotluse esitajale. Eelnõuga oli võimalik tutvuda kahe nädala jooksul alates teate ilmumisest Ametlikes Teadaannetes.

2.4 Loa nõuete seadmine

Vastavalt veeseaduse § 9 lg 2 p-dele 9 ja 11 ning tulenevalt eelhindangust ja Taotleja taotluses esitatud andmetest kehtestatakse vee erikasutusloas tööde minimaalsema negatiivse keskkonnamõju saavutamiseks järgmised meetmed ja tingimused:

1. Süvendatud pinnas tuleb sadamaalale (maismaale kinnistu piires) paigutada selliselt, et oleks välistatud pinnase tagasi valgumine merre või kõrval asuvatele kinnistutele.
2. Vee erikasutusega seotud tööde tegemine on keelatud kalade kudeajal 15. aprillist kuni 30. juunini.

2.5 Täiendav teave

1. Vee erikasutuse kohta tuleb Keskkonnaametile esitada aruanne vastavalt kehtivatele õigusaktidele.
2. Tööde käigus tekkivatest muudatustest informeerida Keskkonnaametit koheselt.

III OTSUSTUS

Tulenevalt eeltoodust ja Euroextra OÜ (registrikood 11119862) taotlusest. Lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-st 6, määruse nr 18 §-st 5 ja §-st 8 ning KeHJS § 3, § 6 lg 2 p-le 18 ja lg-tele 2², 3 ja 3¹, § 9, § 11 lg-tele 2 ja 4, § 12 lg-e 1¹ p-le 1, KMH määruse § 11 p-ile 7 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 19.07.2016 käskkirjaga nr 1-1/16/289. **otsustan:**

1. **Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine Euroextra OÜ (registrikood 11119862) vee erikasutusloa taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud.**
2. **anda Euroextra OÜ (registrikood 11119862) vee erikasutusluba nr L.VV/328475 kehtivusega viis aastat Haapsalu Vanasadama kai esise ala süvendamiseks. Süvendustööde maht on kokku 570 m³. Süvendatud pinnas paigutatakse Vanasadama kinnistutele.**

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Lisad:

- 1) Eelhinnang
- 2) Vee erikasutusluba L.VV/328019

EELHINNANG

Kavandatava tegevuse keskkonnamõju olulisuse eelhindang on antud lähtudes KeHJS § 6 lg 3 kriteeriumitest:

1. Tegevuse ala ja selle lähiümbruse keskkonnatingimused

1.1. Maakasutus

Haapsalu Vanasadam (edaspidi sadam) asub Lääne maakonnas, Haapsalu linnas, Tagalahes Vanasadamas. Süvendatav ala piirneb Sadama tn 30 kaldakindlustusega, Sadama tn 28 hoonesise vertikaalse kaldakindlustusega ja lõppeb Sadama tn 26 asuva lagunenud puitkärgekastidest kai juures. Tagalahe näol on tegemist madala ning poolsuletud lahega, mille keskmine sügavus on alla 2 m. Kavandataval süvendusalal on Veeteede Ameti kaardi järgi suurim sügavus on 1,4 m. Rannikupiirkonnale on iseloomulik kivine, moreenine rannikumaastik, rohkete kõrkjaliste aladega. Moreeni esinemisalal on merelained peenema ainese välja uhtunud ja järele on jäänud rändkivid ning kruus.

1.2. Alal esinevad loodusvarad, nende omadused ja taastumisvõime ning looduskeskkonna vastupanuvõime

Sadama veealal ja sellega piirneval maismaa-alal ei esine loodusvarasid kasutataval kujul.

1.3. Märgalade, randade ja kallaste, pinnavormide, metsade, kaitstavate loodusobjektide, sealhulgas Natura 2000 võrgustiku alade vastupanuvõime

Sadamas ja selle lähipiirkonnas ei asu kaitstavaid loodusobjekte ega ka Natura 2000 ala. Sadamast ca 800 m ida- ja kirdesuunas asub Silma looduskaitseala ja ca 800 m lääne- ja edelasuunas Väinamere hoiuala. Sadama süvendustööde mõju nimetatud objektini ei ulatu.

1.4. Alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud.

1.5. Maareformi seaduse tähenduses tiheasutusega alade ning ajaloo-, kultuuri- või arheoloogilise väärtusega alade vastupanuvõime

Sadam asub Haapsalu linnas tiheasustusalal ja Haapsalu kinnismälestiste kaitsealal, kuid arvestades, et tegemist on ajaloolise sadamate piirkonnaga, kus erinevates sadamates perioodiliselt toimuvad erinevad sadamaehituslikud tööd ei ohusta sadama süvendamine ajaloo- kultuuri- või arheoloogilise väärtusega objekte.

2. Tegevuse iseloom, kaasa arvatud selle tehnoloogiline tase

Käesoleva vee erikasutuse eesmärgiks on Haapsalu Vanasadama Sadama tn 28 kai esise ala süvendamine. Süvendustööde maht on kokku 570 m³. Süvendatava pinnasekihi paksus varieerub vahemikus 0,37 kuni 0,5 meetrit. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid on:

X= 6535263.6658 Y= 472930.5555
X= 6535197.9969 Y= 472974.9615
X= 6535190.1246 Y= 472961.9808
X= 6535259.4613 Y= 472920.9290
X= 6535266.1934 Y= 472920.4927

2.1. Loodusvarade kasutamine

Sadama süvendamise käigus toimub vee erikasutus, selle kirjeldus ja materjalide kasutus on antud eelmises punktis.

2.2. Jäätme- ja energiamahukus

Vee erikasutusega seotud tööde käigus tekkivaid jäätmeid käideldakse jäätmeseaduses sätestatud korras.

2.3. Lähipiirkonna teised tegevused

Tegemist on Haapsalu linna ajaloolise sadamate piirkonnaga. Vanasadamast linnulennult 300-700 m loode suunas asuvad Veskiviigi sadam, Suur-Holmi sadam ja Westmeri sadam. Arvestades taotletavat süvendusmahtu 570 m³ ei ole tõenäoline vee erikasutusega seotud mõjude kumuleerumine ka juhul, kui samaaegselt peaksid toimuma süvendustööd teistes lähipiirkonna sadamates.

3. Tegevusega kaasnevatest tagajärgedest

3.1. Vesi ja pinnas

Taotlusest nähtub, et süvendustööd toimuvad vahetult kai ees mahus kuni 570 m³. Süvendatavaks pinnaseks on valdavalt moreen, kruus, kivid ja muda. Kogu süvendatav pinnas on tavaline merepõhi, mille hulgas ei ole jäätmeid ega saasteaineid. Kuna osa eemaldatavast pinnasest kuulub savi ja muda kategooriasse, tekib piirkonnas süvendamise käigus paratamatult ka heljumit, mistõttu tuleb süvendustööd planeerida väljapoole kalade kevadist kudeaega (15.04-30.06), et vältida negatiivset mõju kalastikule. Kavandatavate tööde võimalikus mõjupiirkonnas puuduvad teadaolevalt olulised põhjaloomastiku kooslused, mistõttu ei teki süvendamise käigus olulist mõju põhjaloomastikule.

Haapsalu laht on madalaveeline veekogu. Vee sügavus Eeslahes ulatub 4-5 meetrini, Tagalahes, Tahu ja Saunja lahes vaid 0,5-1,5 meetrini. Veeringlus Haapsalu lahe idaosas on väga aeglane ning veekogu on tugevasti eutrofeerunud. Hüdrodünaamiline aktiivsus Haapsalu lahes on suhteliselt tagasihoidlik, sest meri on madal ja liigestatud rahude ja vallseljakutega. Aktiivsem on lainetuse mõju randadele kõrge veeseisu korral. Randade kujunemisele on mõnedel aastatel olulist mõju avaldanud ka ajujää. Tulenevalt eeltoodust võib väita, et sadamas kavandatavad süvendamised ei mõjuta Tagalahe hüdrodünaamilisi tingimusi ega rannaprotsesse. Võimalikud mõjud on lühiajalised ja lokaalsed, piirdudes sadama akvatooriumi alaga.

Looduslikud tingimused Tagalahes ei soodusta stabiilse koosseisuga põhjakoosluste väljakujunemist – piirkond on madalaveeline, merest isoleeritud ning sellest tulenevalt temperatuuri ja soolsuse varieeruvus suur. Kuna merepõhja katavad peeneteralised setted ning vee sügavus on väike, siis on Tagalahes heljumi foon suhteliselt kõrge, mistõttu on sinne põhjataimestiku kooslus heljumi suhtes vastupidavam. Suhteliselt äärmuslikele keskkonnatingimustele lisandub omaaegne inimtegevuse mõju. Süvendatud ala põhjaelustik on liigivaene, vähese arvukuse ja biomassiga. Kuna süvendusala ulatuses oluline merepõhjaelustik puudub on vee erikasutuse mõju põhjaelustikule väheoluline.

Süvendustööde mõju avaldub süvendamise kohtades muda ja mineraalsete setete liikumises ning heljumi tekkes, mis muudavad asukohta sõltuvalt lainetusest tekkiva hoovuse mõjul. Ülaltoodu võib mõningal määral muuta lindude toitumistingimusi. Akvatooriumi põhjast ammutatud süvendatud materjal kasutatakse ära sadamale kuuluva maa-ala täitmiseks ja kaadamisele ei kuulu. Seega ei ole oodata muda levikut Haapsalu lahe laiadele aladele. Seoses sellega, et enamik Haapsalu Tagalahel esinevatest linnuliikidest alustab pesitsemisega hiljem, mitte kohe peale jääminekut, võib planeerida süvendustöid kevadperioodile jää lagunemise ja lindude saabumise vahele. Süvendustööde käigus tuleb pidevalt jälgida lindude liikumist Tagalahel. Juhul kui algab lindude massiline ränne, peab süvendustöid forsseerima ja vajadusel lõpetama kõik tegevused, kindlustades sellega, et lindude häiritus oleks minimaalne.

Vee erikasutusega seotud tööd on kokkuvõttes lokaalsed, mistõttu puudub vajadus vee erikasutuse aegse ja järgse seire teostamiseks.

3.2. Õhu saastatus

Sadama süvendamise käigus toimuv vee erikasutus ei põhjusta olulisi muutusi õhukvaliteedi osas antud piirkonnas. Vähene mõju ümbritsevale keskkonnale võib avalduda eelkõige seoses sadama ehitamisel kasutatava tehnikaga, kuid seda mõju ei saa pidada oluliseks.

3.3. Jäätmete ke

Vee erikasutusega seotud tööde käigus tekkivaid jäätmeid käideldakse vastavalt õigusaktides sätestatule.

3.4. Müra

Tegevusega võib kaasneda müra, kuid eeldatavalt ei ületa müratase kinnistu piiril sätestatud piirmäärasid müra osas. Kuna tegemist on väga väikesemahuliste töödega, mis on teostatavad lühikese aja jooksul (ca 3-7 päeva) ei ole müra mõju oluline piirkonna elanikele.

3.5. Vibratsioon

Eeldatavalt ei teki vee erikasutuse käigus vibratsiooni, mis põhjustaks olulisi muutusi antud piirkonnas.

3.6. Valgus, soojus, kiirgus ja lõhn

Valguse, soojuse ja kiirguse reostust vee erikasutusega ümbruskonnale ei kaasne. Lõhnareostus on lühiajaline ning ehitustööde aegne ja valdavalt seotud ehitustööde käigus kasutatavate masinate ja veokite diiselmootoritega.

4. Tegevusega kaasnevate avariiolekordade esinemise võimalikkus

Sadama süvendamise käigus on teoreetilisteks võimalusteks kasutatava tehnikaga toimuv avari. Eeldus heast koostööst ja ladusast info liikumisest töödel osalevate inimeste vahel ning töökorras tehnika kasutamisest aitab vähendada kõikvõimalikke avariisid ja nendest tulenevat kahjulikku mõju. Töökorras tehnika kasutamisel ei ole tõenäoline õlireostuse tekkimine ja seeläbi ümbritseva maastiku ja vee kahjustamine.

5. Kavandatava tegevuse eeldatavast mõjust Natura 2000 võrgustiku alale

Sadamas ei asu Natura 2000 võrgustiku alasid ning sadama rekonstrueerimisega kavandatavad tööd sadama läheduses asuvatele Natura 2000 võrgustiku alade kaitseväärtustele negatiivset mõju ei avalda.

5.1. Kavandatava tegevuse eeldatav mõju mõnele muule kaitstavale loodusobjektile

Vastavalt taotluses toodud infole, ei mõjuta kavandatud tegevuse muid kaitstavaid loodusobjekte ja liike.

6. KeHJS § 6 lg 3 punktides 1–4¹ nimetatuga kaasneva mõju suurus, ruumiline ulatus, kestus, sagedust ja pöördumus, toime, kumulatiivsus ja piiriülene mõju ning mõju ilmnemise tõenäosus

Keskkonnaameti hinnangul puudub kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, kuna:

- kavandatav tegevus ei mõjuta kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletava tegevuse tulemusel ei teki olulist mõju veekeskkonnale sh merepõhja elustikule ja kalastikule juhul kui töid tehakse väljapool kalade kudeaega;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletav tegevus ei ületata piirmäärasid müra, õhusaastatuse ja vibratsiooni osas;
- eelhindamise tulemusena selgus olulise kumulatiivse mõju puudumine;
- seega puudub kavandataval tegevusel eeldatavalt oluline keskkonnamõju.