



KORRALDUS

9. jaanuar 2017 nr 1-3/17/61

Mittetulundusühingule Kalevipoja Kojutulek vee erikasutusloa andmine ning keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

I. ASJAOLUD

Mittetulundusühing Kalevipoja Kojutulek (registrikood 80303447) (edaspidi *taotleja*) esitas 07.07.2016 kirjaga Keskkonnaametile vee erikasutusloa taotluse (edaspidi ka *taotlus*) Kalevipoja monumendi rajamiseks vajaliku ajutise muuli ehitamiseks merre, mahus kuni 5500 m³. Taotlus saabus ja registreeriti Keskkonnaametis 11.07.2016 nr 14-6/16/584. Kuna taotluses esines olulisi puudusi, esitas Keskkonnaamet 18.07.2016 kirjaga nr 14-6/16/584-2 puuduste nimekirja ning palus need kõrvaldada hiljemalt 31.07.2016. Vastavalt keskkonnaministri 26.03.2002 määruse nr 18 "Vee erikasutusloa ja ajutise vee erikasutusloa andmise, muutmise ja kehtetuks tunnistamise kord, loa taotlemiseks vajalike materjalide loetelu ja loa vormid" (edaspidi *määrus nr 18*) § 13 lõikele 3 määrab vee erikasutusloa andja tähtaja puuduste kõrvaldamiseks või täpsustavate andmete esitamiseks, kui vee erikasutusloa taotlus ei vasta veeseaduse ja määruse nr 18 nõuetele või taotlusmaterjalides esitatud andmed ei ole piisavad taotluse menetlemiseks. Taotleja esitas nõuetele vastava taotluse tähtaegselt ning see registreeriti Keskkonnaametis 01.08.2016 nr 14-6/16/584-3.

Veeseaduse § 8 lg 2 p 7 kohaselt on vee erikasutusloa vajalik, kui uputatakse või heidetakse tahkeid aineid veekogusse. Veeseaduse § 9 lg 5 tulenevalt annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Keskkonnaamet hindas vastavalt määrusele nr 18 esitatud andmeid ning need vastavad nõuetele.

1.1 Tähelepanekud

Kalevipoja monumendi rajamiseks Tallinna lahte on vajalik veeseaduse § 22⁵ lõikest 1 tulenevalt hoonestusloa menetluse käigus selgus, et hoonestusloa menetluse algatamisel on tekkinud eriarvamusi ning vastavalt veeseaduse § 22⁸ lõikele 1 ei pea Muinsuskaitseamet hoonestusloa menetluse algatamist võimalikuks (Muinsuskaitseameti 03.10.2016 kiri nr 1.1-7/1794-2). Vastavalt haldusmenetluse seaduse §-le 6 on haldusorgan kohustatud välja selgitama menetletavas asjas olulise tähendusega asjaolud ja vajaduse korral koguma selleks tõendeid oma algatusel.

Kuna hoonestusloa menetluse algatamine pikenes, pidas Keskkonnaamet mõistlikuks oodata asjaolude selgumist ning pikendas vastavalt haldusmenetluse seaduse § 33 lõikele 5 vee erikasutusloa taotluse menetlust. Menetlust pikendati kuni 10.01.2017 (10.10.2016 kirjaga nr 14-6/16/584-5).

12.12.2016 e-kirjaga teatas Tehnilise Järelevalve Amet, et hoonestusloa algatamise menetlust on veelkord pikendatud ja seda kuni 12.01.2017. Käesolevaks ajaks ei ole teada, kuidas ja millal hoonestusloa menetluse algatamise või mittealgatamisega jätkatakse. Vastavalt veeseaduse § 9 lõikele 10 keeldutakse vee erikasutusloa andmisest kui:

- 1) veevaru ei ole piisav või ohustab vee erikasutus otseselt inimese tervist või keskkonda;

- 2) suubla või põhjaveekihi seisundit halvendatakse ulatuses, mis muudab need kasutamiskõlbmatuks;
- 3) taotletav tegevus ei ole kooskõlas õigusaktidega;
- 4) loa taotlemisel on esitatud tegelikkusele mittevastavaid andmeid.

Antud menetluses eelpool toodud asjaolud puuduvad ning seetõttu on Keskkonnaamet otsustanud jätkata vee erikasutusloa menetlust ning anda luba vajalike tingimustega.

II. KAALUTLUSED VEE ERIKASUTUSLOA ANDMISEL

Vastavalt HMS § 56 lõikele 3 tuleb kaalutusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa andmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

2.1 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 9¹ lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetlusse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Kuna taotluses esines puudusi, ei olnud Keskkonnaametil võimalik teadet 21 päeva jooksul esitada ning seetõttu avalikustati teade vee erikasutusloa taotlemise kohta 18.08.2016 ehk peale puuduste kõrvaldamist taotluses. Ettepanekuid ja vastuväiteid loa taotluse avalikustamise käigus ei laekunud.

2.2 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 3 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 6 lg 2 p-i 18 ja lõigete 2², 3 ja 3¹, § 11 lõigete 2 ja 4 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 "Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu" (edaspidi *KMH määrus*) § 11 p-i 7 kohaselt peab otsustaja andma hinnangu selle kohta, kas taotleja poolt kavandatava tegevusega võib eeldatavalt kaasneda oluline keskkonnamõju või mitte ning otsustama keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamise või algatamata jätmise üle. KeHJS § 9 kohaselt on otsustaja tegevusloa andja, vastavalt veeseaduse § 9 lõikele 5 annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet otsustajaks KeHJS tähenduses.

KeHJS § 6 lõigete 2² ja 3¹ kohaselt otsustatakse KMH vajalikkus lähtudes KeHJS § 6 lg 3 kohase eelhindangu tulemusest (vt lisa). Keskkonnaameti hinnangul puudub kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevus ei mõjuta kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletava tegevuse tulemusel ei teki olulist mõju veekeskkonnale, sh merepõhja elustikule ja kalastikule juhul, kui töid tehakse väljapool kalade kudeaega;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletav tegevus ei ületata piirmäärasid müra, õhusaastatuse ja vibratsiooni osas;
- eelhindamise tulemusena selgus olulise kumulatiivse mõju puudumine;
- seega puudub kavandataval tegevusel eeldatavalt oluline keskkonnamõju.

2.3 Eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Vastavalt HMS § 48 lõikele 1 pannakse õigusakti eelnõu koos seletuskirjaga avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse vähemalt kuni ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja lõpuni. Samuti sätestab KeHJS § 6 lg 3¹ kohustuse küsida KMH algatamise vajalikkuse üle otsustamisel asjaomaste asutuste seisukohta eelhindangu eelnõule. Vastavalt HMS § 49 lõikele 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaeg olla lühem kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Keskkonnaamet teavitas vee erikasutusloa andmisest ametlikus väljaandes Ametlikud

Teadaanded 23.12.2016 ning edastas eelnõu vastavalt HMS § 49 lõikele 3 ka taotluse esitajale. Eelnõuga oli võimalik tutvuda kahe nädala jooksul alates teate ilmunisest Ametlikes Teadaannetes. Ettepanekuid ja vastuväiteid eelnõu avalikustamise käigus ei laekunud.

2.4 Loa nõuete seadmine

Vastavalt veeseaduse § 9 lg 2 p-dele 9 ja 11 ning tulenevalt eelhindangust ja taotluses esitatud andmetest kehtestatakse vee erikasutusloas tööde minimaalsema negatiivse keskkonnamõju saavutamiseks järgmised meetmed ja tingimused:

- 1) Vee erikasutusega seotud tööd tuleb planeerida väljapoole kevadist kudeaega (15.04 - 30.06), et vältida negatiivset mõju kalastikule.
- 2) Heljumi leviku vältimiseks tuleb tööd peatada tuule keskmisel kiirusel üle 15 m/sek.
- 3) Muuli ehitamist ei tohi alustada enne, kui Kalevipoja monumendi rajamiseks on antud hoonestusluba ning muud vajalikud load ja nõusolekud.

2.5 Täiendav teave

- 1) Tööde käigus tekkivatest muudatustest informeerida Keskkonnaametit koheselt.
- 2) Vee erikasutusluba ei anna õigust ehitamiseks ja ehitise kasutamiseks.

III. OTSUSTUS

Tulenevalt eeltoodust ja Mittetulundusühingu Kalevipoja Kojutulek (registrikood 80303447) taotlusest, lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-st 7, määruse nr 18 §-st 5 ja §-st 8 ning vastavalt KeHJS § 3, § 6 lg 2 p-le 18 ja lg-tele 2², 3 ja 3¹, § 9, § 11 lg-tele 2 ja 4, § 12 lg- 1¹ p-le 1, KMH määruse § 11 p-le 7 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirjaga nr 1-1/16/306, **otsustan:**

1. Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine Mittetulundusühingu Kalevipoja Kojutulek (registrikood 80303447) vee erikasutusloa taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud.

2. Anda Mittetulundusühingule Kalevipoja Kojutulek (registrikood 80303447) vee erikasutusluba nr L.VV/328631 kehtivusega kuni 31.12.2020 Kalevipoja monumendi rajamiseks vajaliku ehitusaegse muuli ehitamiseks. Muuli ehitamise käigus paigutatakse veekogu põhja pinnast ning uputatakse ja heidetakse veekogusse tahkeid aineid mahus kuni 5500 m³. Materjalid, mis veekogusse paigutatakse, on looduslikku päritolu (erineva suurusega maakivid, killustik, betoon). Peale monumendi rajamist eemaldatakse veekogust sinna paigutatud pinnas ja tahked ained ning taastatakse merepõhjas endine olukord.

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Rein Kalle
juhataja
Keskkonnaosakond

Saata: Mittetulundusühing Kalevipoja Kojutulek (tauno@skulptuurstudio.ee)

Teadmiseks: Keskkonnainspeksioon, Tehnilise Järelevalve Amet

Kaari Männikus-Nilson
vee peaspetsialist
Keskkonnaosakond