

KORRALDUS

OÜ-le Tallinna Bekkeri Sadam vee erikasutusloa andmine

I. ASJAOLUD

OÜ Tallinna Bekkeri Sadam (äriregistri kood 10375907, edaspidi *taotleja*) esitas 09.03.2018 kirjaga Keskkonnaametile vee erikasutusloa taotluse (edaspidi *taotlus*) laevade regulaarseks puistekaupadega lastimiseks ja lossimiseks. Vee erikasutuse asukohaks on Tallinnas asuvate Bekkeri/Meeruse sadama akvatooriumid, Bekkeri sadama kaid nr 1 ja 4 ning Meeruse sadama kaid nr 5 ja 11. Taotlus saabus ja registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 12.03.2018 nr 14-6/18/3505 all. Taotlejale on varem antud vee erikasutusluba nr L.VV/323091 (edaspidi *luba*), mille kehtivus lõppes 15.04.2018. Kuna taotlejal on kavas tegevusega jätkata, siis on esitatud taotlus uue vee erikasutusloa saamiseks.

AS Logman Invest (äriregistri kood 10361696) ja taotleja vahel 31.12.2002 sõlmitud lepingu nr 3112/2002 alusel kasutab Taotleja Bekkeri ja Meeruse sadamate infrastruktuuri ja sadamas asuvaid kaisid laevade lastimiseks ja/või lossimiseks. AS Logman Invest on Bekkeri ja Meeruse sadamate valdaja, kes on õigustatud korraldama sadamas muuhulgas ka kaubavedu.

Veeseaduse § 8 lg 2 p 10 kohaselt on vee erikasutusluba vajalik muuhulgas juhul, kui toimub laeva regulaarne ohtlike ainetega või tuulega lenduvate puistekaupadega lastimine ja lossimine. Veeseaduse § 9 lg-st 5 tulenevalt annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Keskkonnaamet hindas vastavalt keskkonnaministri 26.03.2002 määrusele nr 18 "Vee erikasutusloa ja ajutise vee erikasutusloa andmise, muutmise ja kehtetuks tunnistamise kord, loa taotlemiseks vajalike materjalide loetelu ja loa vormid" (edaspidi *määrus nr 18*) esitatud andmeid ning need vastavad nimetatud määrukses esitatud nõuetele. Keskkonnaamet võttis taotluse menetlusse 16.03.2017 kirjaga nr 14-6/17/3505-2.

1.1 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 9¹ lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetlusse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade vee erikasutusloa taotlemise kohta avalikustati 17.03.2018, st tähtaegselt. Ettepanekuid ja vastuväiteid taotluse avalikustamise käigus ei esitatud.

1.2 Vee erikasutusloa eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 11 kohaselt kohaldatakse veeseaduse § 8 lg 2 p 10 alusel antava vee erikasutusloa andmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades veeseaduse erisusi. Kooskõlas veeseaduse § 9¹ lg-te 2² ja 3 ning HMS §-dega 48 ja

49 tegi loa andja XX.04.2018 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks taotlejale antava vee erikasutusloa ja vee erikasutusloa andmise korralduse eelnõu. Loa andja edastas eelnõud vastavalt HMS § 40 lg-le 1 taotlejale. Vastavalt HMS § 49 lg-le 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaeg olla lühem, kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Veeseaduse § 9¹ lg 2² kohaselt on vee erikasutusloa andmise menetluses korraldatava avaliku väljapaneku kestus vähemalt 14 päeva. Eelnõuga oli võimalik tutvuda kahe nädala jooksul alates teate ilmunisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

II. KAALUTLUSED VEE ERIKASUTUSLOA ANDMISEL

Vastavalt HMS § 56 lg-le 3 tuleb kaalutlusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa andmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

2.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine

Tulenevalt veeseaduse § 9 lg-st 7 peab vee erikasutusloa andja esitatud taotluse alusel tegema otsuse keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamise või algatamata jätmise kohta. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 11 lg-te 3 ja 4 kohaselt on KMH kohustuslik KeHJS § 6 lg 1 tegevuste korral. KeHJS § 6 lg-s 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6¹ lg 3 kohase eelhindamise tulemused. KeHJS § 6 lg 2 loetelu on § 6 lg 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *KMH määrus*).

Taotleja taotleb vee erikasutusluba laevade regulaarseks tuulega lenduvate puistekaupadega lastimiseks ja lossimiseks. Taotleja poolt kavandatav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lg 1 ega ka KMH määruse loendisse, mistõttu tulenevalt KeHJS § 3, § 6, § 11 lg-st 3 ja 4 ja KMH määruse alusel ei ole antud juhul keskkonnamõju hindamise algatamine kohustuslik, samuti ei ole vajalik eelhindamine ning keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine vee erikasutusloa andmise korral.

2.2 Vee erikasutuse mõju hindamine

Vee erikasutuse asukohaks on Tallinna linnas asuvad Bekkeri ja Meeruse sadama akvatooriumid, Bekkeri sadama kaid nr 1 ja 4 ning Meeruse sadama kaid nr 5 ja 11. Taotluse kohaselt on vee erikasutuse eesmärgiks kaupade nagu saepurugraanulid, graniitkillustik, teraviljasaadused, rapsiseeme, liiv, sool, sulfaadid, sojašrott, rapsišrott, paketeeritud kaubad, lubjakivikriit, freesasfalt, NPK väetiste lastimine ja lossimine. Puistekaupade lastimisel ja lossimisel kasutatakse kinnist greiferkoppa, hüdraulilisi mobiilseid sadamakraanasid, kopplaadureid, portaalkraanat ja niisutus tehnikat. Sadamas käideldavate (lastimine/lossimine) kaupade kaubakäive on toodud alljärgnevalt:

Kauba nimetus / Kaubakäive aastas (tonni)
Saepurugraanul / 250 000
Graniitkillustik / 800 000
Teraviljasaadused / 60 000
Rapsiseeme / 20 000

Liiv / 10 000
Purustatud klaas / 10 000
Sool ja sulfaadid / 20 000
Sojašrott, rapsišrott / 50 000
Paketeeritud kaubad / 30 000 sõltuvalt kaubast
Lubjakivikriit / 20 000
Freesasfalt / 100 000
NPK väetised / 50 000

Töid teostatakse jätkuvalt viisil, mis on määratud taotluse esitamise ajal kehtinud vee erikasutusloaga L.VV/323091. Laevade lastimist-lossimist teostatakse selleks ettenähtud mobiilsete sadamakraanade Sennebogen 870, Sennebogen 850, Atlas 1804 ja Atlas 5205 abil ja see toimub olenevalt kauba iseloomust kas greiferi, haaratsi vm seadmega. Kauba kuhjamiseks ja autode laadimiseks kasutatakse frontaallaadureid Catepillar 950G, 950H, 950K, 950M ja Volvo L150. Tehnika on kaasaegne, väga heas korras, korraliselt hooldatud ja võimaldab oluliselt vähendada lenduvate osakest ning tolmu levikut.

Üheaegselt võivad laadimistööd toimuda kõigil neljal kail. Kaupade laadimistöödel laetakse laeva saepurugraanulid, teraviljasaadused, rapsiseeme, paketeeritud kaubad ja lossimistöödel lossitakse laevast graniitkillustiku, freesasfalt, soola, sojašrotti, rapsišrotti, lubjakivikriiti, NPK väetise ja paketeeritud kaupa. Kaupade pikemaajalist ladustamist ja hoiustamist sadama laadimispiirkonnas ei toimu, osaliselt ladustatakse ja hoitakse kaupu sadama spetsiaalsetes terminalides (nt kinnised laohooned, asfaltkattega platsid vms). Kaupade pikaajalist hoiustamist kinnistes laohoones (rohkem kui 1 nädal) rakendatakse lubjakivikriidi, liiva, teraviljasaaduste, saepurugraanulite ja rapsiseemne ning lühiajalist ladustamist (tavaliselt mitte üle 1 ööpäeva) graniitkillustiku, paketeeritud kauba, soola, sojašroti, rapsišroti ja lubjakivikriidi puhul.

Lastimise ja lossimise tehnoloogilised skeemid on toodud alljärgnevalt:

1. Auto - ladu – laev:
 - 1.1. Kaup saabub sadamasse autodega;
 - 1.2. Peale vastuvõttu tühjendatakse auto selleks ettenähtud laoplatsil/kinnises laos;
 - 1.3. Frontaallaaduritega toimub pidev kauba kuhjamine (formeerimine);
 - 1.4. Piisava kaubakoguse olemasolul prahitakse laev kauba veoks;
 - 1.5. Laeva laadimiseks kasutatakse hüdraulilist sadamakraanat;
 - 1.6. Üheaegselt laeva laadimisel kasutatakse kauba toimetamiseks kaile veokit ja terminalis kauba laadimiseks frontaallaadureid;
 - 1.7. Laev lahkub, toimub kauba ettevedu uue partii kogumiseks.
2. Vagun – auto – ladu – laev:
 - 2.1. Kaup saabub sadamasse raudteel;
 - 2.2. Peale saabumist sadamasse tühjendatakse vagunid otse kalluritele;
 - 2.3. Kallurid veavad kauba selleks ettenähtud laoplatsile/kinnisesse lattu;
 - 2.4. Frontaallaaduriga toimub kauba kuhjamine (formeerimine);
 - 2.5. Piisava kaubakoguse olemasolul prahitakse laev kauba veoks;
 - 2.6. Laeva laadimiseks kasutatakse hüdraulilist sadamakraanat;
 - 2.7. Üheaegselt laeva laadimisel kasutatakse kauba toimetamiseks kaile veokit/kallurit ja terminalis kauba laadimiseks frontaallaadureid;
 - 2.8. Laev lahkub, toimub kauba ettevedu uue partii kogumiseks.
3. Laev - kai - auto

- Laev - auto - ladu
- Laev – auto
- Laev-auto-plats-vagun

3.1. Kaup saabub sadamasse laeva või praamiga;

3.2. Peale saabumist sadamasse toimub nt killustiku lossimine mobiilse sadamakraana abil kas kaile või vahetult kalluritele, millega see viiakse koheselt objektile või lattu;

3.3. Kauba kailt autodele laadimiseks kasutatakse frontaallaadurit;

3.4. Samaaegselt saabunud kaubapartii käsitlemisega võib vastu võtta teise, kolmanda jne partii olenemata selle erinevast fraktsioonist.

Alati enne ja peale laeva lastimist/lossimist toimub kai puhastamine (koristamine). Puhastamisel tekkinud jäätmed kogutakse kokku ja käideldakse vastavalt õigusaktides sätestatud korrale.

Eelpool kirjeldatud kaupade lastimisel/lossimisel ning seadmete kasutamisel on tegevusega kaasnevate avariilukordade esinemine ja negatiivne mõju ümbruskonnale ebatõenäoline. Töökorras tehnika kasutamisel ei ole tõenäoline õlireostuse tekkimine ja seeläbi ümbritseva maastiku ja vee kahjustamine. Planeeritavate tööde läheduses puudub avalik supelrand, mille puhul vee kvaliteedi mõjutamine võiks olla oluline selle kasutajatele. Keskkonnaametile teadaolevalt ei ole nimetatud toodete lastimine ja lossimine viimase viie aasta jooksul tekitanud terviseprobleeme ümberkaudsetele elanikele. Kavandatavate tööde võimalikus mõjupiirkonnas puuduvad olulise tähtsusega kalade koelmualad, mistõttu ei ole tõenäoline oluline mõju kalastikule. Tegemist on tiheasustusalaga ning ammu tegutseva sadamaga, kus puuduvad rannalindude pesitsuspaigad, seetõttu puudub mõju linnustikule. Samuti ei ole ette näha olulist mõju ümbritsevale keskkonnale, s.h merepõhjaelustikule ja kalastikule, kui töid tehakse vastavalt vee erikasutusloas kehtestatud nõuetele.

2.3 Loa nõuete seadmine

Tuulega lenduvate puistekaupade lastimise või lossimise mõju veekeskkonnale on seotud peamiselt puistekaupade võimaliku akvatooriumisse sattumisega. Seega tuleb vee erikasutuse võimaliku mõju vähendamiseks rakendada meetmeid, mis hoiaksid ära akvatooriumi saastumise. Taotluses toodud puistekaupade lastimisel ja lossimisel tekkiva tolmu kogus ning selle levik oleneb paljudest varieeruvatest teguritest nagu näiteks: niiskusest, laadimis- ja ilmastikutingimustest, tuule suunast jne. Tulenevalt eeltoodust ning vastavalt veeseaduse § 9 lg 2 p-dele 9 ja 11 kehtestatakse vee erikasutusloas tööde minimaalsema negatiivse keskkonnamõju saavutamiseks järgmised meetmed ja tingimused:

- 1) Puistekaupade lastimist/lossimist ei ole lubatud teostada, kui keskmine tuule kiirus on üle 10 m/s.
- 2) Puisteainete langemise kõrgus peab olema minimaalseim, mis on lastimisel/lossimisel võimalik, kraana greifer avatakse mitte rohkem kui 1-2 meetri kõrgusel.
- 3) Sadamakaidel ei tohi toimuda kaupade ladustamist ja hoiustamist.
- 4) Puistekauba lastimisel tuule keskmisel kiirusel üle 5 m/s tuleb laeva trümm avada sektsioonide kaupa.
- 5) Tagatud peab olema teede, laadimisplatside ja seadmete pidev perioodiline puhastamine ja hooldamine.
- 6) Puistekaupade lastimisel ja lossimisel kasutatakse kinnist greiferkoppa, hüdraulilisi mobiilseid sadamakraanasid, kopplaadureid, portaalkraanat ja niisutustehnikat.

- 7) Lastimis/lossimisseadme avarii korral tagatakse tööde viivitamatu peatamine.
- 8) Lastimis/lossimistöde lõppedes tagatakse kasutatud seadmete täielik tühjendamine.
- 9) Lastimine/lossimine toimub personali pideva järelevalve all.
- 10) Kasutatakse vaid töökorras transpordivahendeid ja laadurseedmeid.

2.4 Täiendav teave

- 1) Lastimisel-lossimisel juhtunud avariidest, mille käigus on ohtlikud ained (õli, nafta jne) sattunud vette tuleb kohehelt teavitada Keskkonnaametit. Teadaandes tuleb ära märkida ohtliku aine liik ja ligikaudne kogus.
- 2) Tööde käigus tekkivatest muudatustest informeerida Keskkonnaametit kohehelt.

III. OTSUSTUS

Tulenevalt eeltoodust, OÜ Tallinna Bekkeri Sadam (äriregistri kood 10375907) taotlusest ja lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-st 10 § 9 lg-st 1 ja 5, määruse nr 18 §-dest 5 ja 11, Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 "Osakondade põhimääruste kinnitamine" p-dest 2.1.1 ja 3.5.8 otsustan:

- 1. Anda OÜ-le Tallinna Bekkeri Sadam (äriregistri kood 10375907) tähtajatu vee erikasutusluba nr L.VV/330944 tuulega lenduvate puistekaupade nagu saepurugraanulid, graniitkillustik, teraviljasaadused, rapsiseeme, liiv, sool, sulfaadid, sojašrott, rapsišrott, paketeeritud kaubad, lubjakivikriit, freesafalt, NPK väetiste lastimiseks ja lossimiseks Meeruse ja Bekkeri sadamates.**

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.