

KORRALDUS

Tallinn

..... 06.2018 nr 1-3/18/.....

Saareaare OÜ-le vee erikasutusloa andmine ning keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

I. ASJAOLUD

Saareaare OÜ (äriregistrikood 14431413, edaspidi ka *taotleja*) esitas 21.03.2018 kirjaga Keskkonnaametile vee erikasutusloa taotluse, mis saabus ja registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 21.03.2018 nr 14-6/18/4267 all. Kuna esitatud vee erikasutusloa taotlus ei vastanud veeseaduse ja keskkonnaministri 26.03.2002 määruse nr 18 "Vee erikasutusloa ja ajutise vee erikasutusloa andmise, muutmise ja kehtetuks tunnistamise kord, loa taotlemiseks vajalike materjalide loetelu ja loa vormid" (edaspidi *määrus nr 18*) nõuetele ja taotlusmaterjalides esitatud andmed ei olnud piisavad menetluse läbi viimiseks, määras Keskkonnaamet tähtaja puuduste kõrvaldamiseks ja täpsustavate andmete esitamiseks ning teavitas sellest taotlejat. Nõuetele vastav vee erikasutusloa taotlus (edaspidi *taotlus*) esitati Keskkonnaametile määratud tähtajaks ning registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 13.04.2018 nr 14-6/18/4267-4 all. Keskkonnaamet võttis taotluse menetluse 20.04.2018 kirjaga nr 14-6/18/4267-5.

Vee erikasutusluba taotletakse olemasoleva lautri süvendamiseks mahus kuni 90 m³, et tagada pääs merele aastakümnete jooksul väljakujunenud asukohas.

Lautrikoht asub Saaremaa vallas Tirbi külas Saadu kinnistul (kinnistu registriosana nr 989034 katastritunnus 59201:005:0704) ja kinnistuga piirneval merealal. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid on järgmised:

58°13'46.85", 22°38'23.33"

58°13'46.88", 22°38'23.35"

58°13'46.62", 22°38'23.06"

58°13'46.75", 22°38'23.61"

Veeseaduse § 8 lg 2 p 6 kohaselt on vee erikasutusluba vajalik, kui toimub veekogu, mille veepeegli pindala on üks hektar või suurem, süvendamine või sellise veekogu põhja pinnase paigaldamine. Veeseaduse § 9 lg-st 5 tulenevalt annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet.

Keskkonnaamet hindas vastavalt määrusele nr 18 taotluses esitatud andmeid ning need vastavad nimetatud määruses esitatud nõuetele.

1.1 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 9¹ lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetluse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade vee erikasutusloa taotlemise kohta avalikustati peale nõuetele vastava taotluse esitamist 20.04.2018 st. tähtaegselt. Ettepanekuid ja vastuväiteid vee erikasutusloa taotluse avalikustamise käigus ei esitatud.

1.2 Eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 1¹ kohaselt kohaldatakse veeseaduse § 8 lg 2 p 6 alusel antava vee erikasutusloa andmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades veeseaduse erisusi. Koosõlas veeseaduse § 9¹ lg-te 2² ja 3 ning *HMS* §-dega 48 ja 49 tegi loa andja XX.06.2018 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks taotlejale antava vee erikasutusloa eelnõu ja vee erikasutusloa andmise korralduse eelnõu ning edastas eelnõud vastavalt *HMS* § 40 lg-le 1 taotluse esitajale. Vastavalt *HMS* § 49 lg-le 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaeg olla lühem, kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Veeseaduse § 91 lg 22 kohaselt on vee erikasutusloa andmise menetluses korraldatava avaliku väljapaneku kestus vähemalt 14 päeva. Eelnõuga oli võimalik tutvuda kahe nädala jooksul alates teate ilmumisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

II. KAALUTLUSED

Vastavalt *HMS* § 56 lg-le 3 tuleb kaalutusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa andmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist, eelhinnangust keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kohta (lisa 1) ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

2.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 11 lg 2 kohaselt vaatab otsustaja tegevusloa (siinkohal vee erikasutusloa) taotluse läbi ning teeb otsuse keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamise või algatamata jätmise kohta käesoleva seaduse § 6 lg 1 nimetatud tegevuse korral õigusaktis sätestatud tegevusloa taotluse menetlemise aja jooksul ning § 6 lg 2 nimetatud valdkondade tegevuse ja lg 2¹ viidatud tegevuse korral õigusaktis sätestatud tegevusloa taotluse menetlemise aja jooksul, kuid hiljemalt 90. päeval pärast § 6¹ lg 1 loetletud teabe saamist. *KeHJS* § 3 lg 1 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusloa või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 11 lg 3 kohaselt on *KMH* kohustuslik *KeHJS* § 6 lg 1 tegevuste korral. *KeHJS* § 6 lg 1 alusel ei kuulu kavandatav tegevus olulise keskkonnamõjuga tegevuste hulka, mille korral on *KMH* kohustuslik. Kavandatav tegevus kuulub *KeHJS* § 6 lg 2 p 18 nimetatud tegevusvaldkonda, mille täpsustatud loetelu on kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruses nr 224 "Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise

vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu¹” (edaspidi *KMH määrus*). KMH määruse § 15 p 8 kohaselt tuleb KMH algatamise vajalikkuse eelhindang anda sellise tegevuse korral, mis ei ole otseselt seotud ala kaitsekorraldusega või ei ole selleks otseselt vajalik, kuid mis võib üksi või koostoides muu tegevusega eeldatavalt mõjutada Natura 2000 võrgustiku ala või kaitstavat loodusobjekti. Tulenevalt eelnevast ning KeHJS § 6¹ lg 3 annab otsustaja käesoleva seaduse § 6 lõigetes 2 ja 2¹ nimetatud eelhindangu arendaja esitatud ja muu asjakohase teabe alusel ning lähtudes kavandatavast tegevusest, selle asukohast ning eeldatavast keskkonnamõjust.

KeHJS § 9 kohaselt on otsustaja tegevusloa andja, vastavalt veeseaduse § 9 lg-le 5 annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet otsustajaks KeHJS tähenduses.

KeHJS § 6¹ lg 5 kohaselt kehtestatakse käesoleva seaduse § 6 lg-tes 2 ja 2¹ nimetatud eelhindangu sisu täpsustatud nõuded keskkonnaministri 16.08.2017 määrusega nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ (edaspidi *määrus nr 31*). Vastavalt määruse nr 31 § 5 lg 1 peab eelhindang sisaldama käesoleva määruse §-de 2–4 alusel antud järeldest kavandatava tegevuse KMH algatamise või algatamata jätmise vajalikkuse kohta koos põhjenduste kokkuvõttega.

Lähtudes eelhindangu (vt lisa 1) tulemustest puudub Keskkonnaameti hinnangul kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevus ei mõjuta kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku ala;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletava tegevuse tulemusel ei teki olulist mõju veekeskkonnale sh merepõhja elustikule, linnustikule ja kalastikule, kui vee erikasutusega seotud töid ei tehta kalade kudeajal ja lindude pesitsusajal 15. aprillist – 30. juunini;
- eelhindamise tulemusena selgus, et taotletav tegevus ei ületata piirmäärasid müra, õhusaastatuse ja vibratsiooni osas;
- eelhindamise tulemusena selgus olulise kumulatiivse mõju puudumine;
- seega puudub kavandataval tegevusel eeldatavalt oluline keskkonnamõju.

2.2 Kaalutlused vee erikasutusloa andmisel

Taotlusest nähtub, et süvendustööd toimuvad vahetult lautris mahus kuni 90 m³. Eemaldatava pinnase näol on tegemist muda ja liivaga ning seega on süvendamisele kuuluv pinnas suhteliselt kergesti eemaldatav. Lautrit on kasutanud valdavalt Kasse tüüpi paadid jt väikealused pāramootoritega. Keskkonnaametile teadaolevalt ei ole nimetatud piirkonnas ja selle läheduses toimunud olulisi reostusi, mistõttu võib järeldada, et süvendatava pinnase saastetunnused pole olulised või puuduvad. See omakorda ei sea erinõudeid süvendatud pinnase käitlemiseks. Planeeritavate tööde läheduses puudub ka avalik supelrand, mille puhul vee kvaliteedi mõjutamine võiks olla oluline selle kasutajatele.

Tulenevalt pinnase omadustest (muda ja liiv) tekib piirkonnas süvendamise käigus paratamatult heljumit. Kuigi olulisi kalade koelmualasid piirkonnas kaardistatud ei ole tuleks siiski hoiduda veesiseste tööde tegemisest kalade massilisel kudeajal 15 aprillist kuni 30. juunini. Lautrist 200-300 m eemal on registreeritud III kategooria kaitsealuse vööt-põsalinnu ja ca 500 m eemal punajalg-tildri pesitsuala, mistõttu tuleb vältida mürarikaste tööde tegemist lindude pesitsusajal mis kattub kalade kudeajaga ning jääb vahemikku 15 aprillist kuni 30. juunini.

Lautri süvendamise ja pinnase teiseldamisega seoses on ette näha põhjaloomastiku lokaalne häirimine, kuid seda mõju ei saa pidada oluliseks. Heljumi mõju avaldub eeskätt valguskliima halvenemises ja troofsustaseme tõusus. Ülespaisatav põhjasete püsib mõnda aega veesambas ning võib hoovustega kanduda lautrist pisut kaugemale, mistõttu võib mõju põhjaloomastikule esineda ka veidi kaugemal. Kuna süvendatava pinnase osakaal on lahe mastaape arvestades pigem tühine, siis on muutused ajutised. Kumulatiivseid mõjusid ei esine.

Arvestades vee erikasutusega seotud tööde mahte võib väita, et veesisesed tööd lautris ei avalda olulist mõju rannalähedasel alal hüdrodünaamilisele režiimile, mis omakorda võiks põhjustada ümberkaudsete randade olulisi muutusi. Vee erikasutusega seotud tööd on kokkuvõttes lokaalsed, mistõttu puudub vajadus vee erikasutuse aegse ja järgse seire teostamiseks.

Lähiümbruskonnas võimalikku koosmõju avaldavaid planeeringuid teadaolevalt ei ole. Seega ei ole oodata kavandatava tegevusega seonduvat mõjude kumuleerumist ega koosmõjude esinemist, mis tooks kaasa negatiivse keskkonnamõju piirkonna keskkonnataluvust ületaval määral.

2.3 Loa nõuete seadmine

Vastavalt eelpool toodud kaalutlustele, veeseaduse § 9 lg 2 p-dele 9 ja 11 ning tulenevalt taotluses esitatud andmetest kehtestatakse vee erikasutusloas tööde minimaalsema negatiivse keskkonnamõju saavutamiseks järgmine tingimus:

- Süvendustööd on keelatud kalade kudeajal ja lindude pesitsusajal 15 aprillist kuni 30. juunini.

2.4 Vee erikasutusloa kehtivus

Veeseaduse § 9 lg 1 p-de 1 ja 2 kohaselt tekib vee erikasutusõigus tähtajatu vee erikasutusloa alusel, välja arvatud juhul, kui luba taotletakse tähtajaliselt ja/või vee erikasutus on ühekordne. Taotleja soovib vee erikasutusluba kehtivusega kaks kuud ehk juuli/august 2018. Ehkki tegemist on ühekordse tegevusega, mis on oma olemuselt lihtne ja väikesemahuline võib vee erikasutusega seotud töödel esineda tõrkeid (ilmastikuolud, tehnilisedvahendid jms), mis omakorda tähendab, et töid ei jõuta läbi viia kahe kuu jooksul. Tulenevalt eeltoodust asub Keskkonnaamet seisukohale, et vee erikasutusluba tuleks anda mõnevõrra pikemaks ajaks, et vältida võimalikke täiendavaid menetlusi ning annab vee erikasutusloa kehtivusega kuni 31.12.2018.

III. OTSUSTUS

Tulenevalt eeltoodust ja Saareare OÜ (äriregistrikood 14431413) taotlusest; lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-st 6, § 9 lg-st 5, § 9 lg 1 p 2; määruse nr 18 §-st 5 ja 8; vastavalt KeHJS § 3, § 6 lg 2 p-le 18 ja lg 2¹, § 11 lg-tele 2 ja 4, KMH määruse § 15 p-ile 8 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 "Osakondade põhimääruste kinnitamine" p-dega 2.1.1 ja 3.5.8 **otsustan:**

3.1 Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine Saareare OÜ vee erikasutusloa taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud.

3.2 anda Saareare OÜ-le (äriregistrikood 14431413) vee erikasutusluba nr L.VV/331134 kehtivusega kuni 31.12.2018 olemasoleva lautri süvendamiseks mahus kuni 90 m³.

3.3 Määrata vee erikasutusloas L.VV/331134 järgmine tingimus: - Süvendustööd on keelatud kalade kudeajal ja lindude pesitsusajal 15 aprillist kuni 30. juunini.

3.4 Täiendav teave

- 1) Peale süvendustööde lõppemist tuleb Keskkonnaametile esitada aruanne vastavalt kehtivatele õigusaktidele.
- 2) Tööde käigus tekkivatest muudatustest informeerida Keskkonnaametit koheselt.
- 3) Vee erikasutusluba ei anna õigust ehitamiseks ja ehitise kasutamiseks.

3.5 Vaidlustamine

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.