

Õhusaasteloa muutmine**I. ASJAOLUD**

Osaühing Auto Stock (registrikood 10082128; Pärnu maakond, Pärnu linn, Pärnu linn, Betooni tn 4, 80010) esitas 19.03.2018 Keskkonnaametile õhusaasteloa muutmise taotluse ja lubatud heitkoguste (edaspidi LHK) projekti, mis registreeriti dokumendihaldussüsteemis numbriga 15-2/18/4046. Osaühingul Auto Stock (edaspidi ka käitis) on kehtiv õhusaasteluba nr L.ÕV/325282. Käitise põhitegevuseks on mootorsõidukite hooldus ja remont (EMTAKi kood 45201), lisategevusala, on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine (EMTAKi kood 35301).

Osaühing Auto Stock käitis asub aadressil Pärnu maakond, Pärnu linn, Betooni tn 4, 80010; katastritunnuse numberkood on 62504:062:0010. Käitise põhitegevuseks on mootorsõidukite hooldus ja remont (EMTAKi kood 45201), lisategevusala on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine (EMTAKi kood 35301). Käitise heiteallikateks on gaasikatel, värvikambri gaasikatel ja värvikambri väljatõmbeava. Tootmises kasutatakse kuni 4,088 tonni kemikaale aastas, millest eraldub õhku kuni 2,493 tonni lenduvaid orgaanilisi ühendeid aastas. Käitis soovib kehtivat õhusaasteluba nr L.ÕV/325282 muuta kasutatavate kemikaalide koguse ja sortimendi muutumise tõttu.

Käesolev Keskkonnaameti korraldus ja sellega muudetak õhusaasteluba nr L.ÕV/325282 põhinevad keskkonnaseadustiku üldosa seaduse, atmosfääriõhukaitse seaduse (edaspidi ka AÕKS) ja selle alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide nõuetel. Haldusmenetluse § 68 lõike 2 kohaselt otsustab haldusakti kehtetuks tunnistamise ja muutmise haldusorgan, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise ajal. Õhusaasteloa annab AÕKS § 89 alusel Keskkonnaamet, seega on Keskkonnaametil õigus õhusaasteluba muuta.

II. KAALUTLUSED

Käitise põhitegevuseks mootorsõidukite hooldus ja remont, mille käigus kasutatakse pindade katteks lenduvaid orgaanilisi aineid sisaldavaid valmistisi. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lg 1 ja lg 2 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu¹“ § 15 lg 1 sätte alusel tuleb keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang anda, kui ainete, esemete või toodete pinnatöötlusel orgaaniliste lahustite kasutamisega, näiteks viimistlemine, trükkimine, katmine, rasvaärastus, veekindluse

tagamine, kruntimine, värvimine, puhastamine või impregneerimine, kui orgaaniliste ainete kulu on üle 50 tonni aastas või üle 150 kilogrammi tunnis. Osaühingu Auto Stock tootmises kasutatakse kuni 4,088 tonni kemikaale aastas, millest eraldub õhku kuni 2,493 tonni lenduvaid orgaanilisi ühendeid aastas, seega ei ole keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnangu andmine vajalik.

Käitise lisategevusala on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lg 1 ja lg 2 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu¹“ § 2 lg 1 alusel tuleb keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang anda kui soojuselektrijaama või muu põletusseadme rajamisel (püstitamisel) või laiendamisel ning elektri- või soojusenergia tootmisel, kui põletusseadmete summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 50–299 megavatti. Osaühingu Auto Stock käitise summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 0,456 MW_{th}, seega ei ole keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnangu andmine vajalik.

Käesoleva korraldusega muudetav õhusaasteluba nr L.ÕV/325282 annab Osaühingule Auto Stock (aadressil Pärnu maakond, Pärnu linn, Betooni tn 4, 80010) õiguse heita õhku mootorsõidukite hooldusel ja remondil ning on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamisel eralduvaid saasteaineid. Õhusaasteloaga kehtestatakse heiteallikatele aastased ja hetkelised saasteainete heitkogused ning määratakse seirenõuded.

Keskkonnaameti Lääne regioon kontrollis esitatud materjalide sisu vastavust atmosfääriõhu kaitse seadusele ja keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 74 (edaspidi määrus nr 74) „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid¹“ nõuetele. Taotlusmaterjal vastas pärast täienduste tegemist 25.04.2018 ja lisainfo edastamist 27.04.2018 nõuetele. Keskkonnaamet teatas Osaühingule Auto Stock taotlusmaterjali alusel õhusaasteloa muutmise menetluse algatamisest 02.05.2018 kirjaga.

Keskkonnaamet avalikustas KeÜS § 47 lg 2 alusel 04.05.2018 teate õhusaasteloa taotluse menetluse võtmise kohta ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Avalikustatud teate kohta arvamusi ei laekunud. Keskkonnaamet jättis KeÜS § 47 lg 2 alusel teate menetluse algatamisest kohalikus või maakondlikus ajalehes tegevusega kaasnevat vähest keskkonnahäiringut arvestades avaldamata. Keskkonnahäiringu võib väheeks hinnata saasteainete heitkoguste suuruse, arvutusliku hea õhukvaliteedi säilimise ja kaebuste puudumise tõttu.

Lähtudes KeÜS § 43 lõikest 1 saatis Keskkonnaameti Lääne regioon 02.05.2018 kirjaga Osaühingu Auto Stock taotlusmaterjali Pärnu Linnavalitsusele seisukoha avaldamiseks. Pärnu Linnavalitsuse arvamust laekunud ei ole.

KeÜS § 46 lõike 1 kohaselt teavitas Keskkonnaamet 02.05.2018 kirjaga käitise tootmisterritooriumiga piirnevate kinnisasjade omanikke õhusaasteloa muutmise algatamisest. Avalikustamise käigus piirinaabritelt arvamusi ei laekunud.

KeÜS § 48 lõike 1 alusel saatis Keskkonnaameti Lääne regioon xx.06.2018 Osaühingu Auto Stock ja Pärnu Linnavalitsusele muudetud õhusaasteloa eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu arvamuse ning seisukohtade kirjalikuks esitamiseks. *Osaühing Auto Stock vastas... Pärnu Linnavalitsus vastas ...*

Keskkonnaamet avalikustas KeÜS § 48 alusel xx.06.2018 teate muudetud õhusaasteloa eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Avalikustatud eelnõude kohta arvamusi *laekunud ei ole/laekus xx.xx.2018* ...

Osaühingu Auto Stock tegevus kuulub tööstusheite seaduse § 113 lõike 1 punkti 3 reguleerimisalasse (sõidukite taasviimistlemine – 0,5 tonni või enam). Tootmises kasutatakse kuni 4,088 tonni kemikaale aastas, millest eraldub õhku kuni 2,493 tonni lenduvaid orgaanilisi ühendeid aastas. Keskkonnaministri 21.06.2013 määrusega nr 44 „Lahustite kasutamisel välisõhku eralduvate lenduvate orgaaniliste ühendite heite piirväärtused ja heite piirväärtustele vastavuse hindamise kriteeriumid¹”, sätestatud piirväärtusi ei ületata.

Õhusaasteluba on vajalik vastavalt keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba¹“ (edaspidi määrus nr 67) § 2, mis sätestab, et õhusaasteluba on nõutav, kui käitise kõikidest ühel tootmisterritooriumil asuvatest heiteallikatest väljutatakse saasteaineid koguses, mis ületab määruse lisas nimetatud künniskogust. Käitis vajab õhusaasteluba mittemetaansete lenduvate orgaaniliste ühendite (grupi) künniskoguse ületamise tõttu.

AÕKS § 91 lg 2 p 3 ja § 98 lg 1 p 3 sätestavad, et õhusaasteloa taotlusele ja LHK projektile tuleb kanda kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku iga väljutatava saasteaine nimetus ja andmed summaarse lubatud heitkoguse kohta tonnides kalendriaastas, kui saasteaine heitkogus on aastas vähemalt üks kilogramm. Osaühingu Auto Stock tegevusest väljutatakse välisõhku õhusaasteloa nr L.ÕV/325282 tabelis nr 5 nimetatud aineid nimetatud kogustes.

Õhusaasteloa muutmise taotlus ja lubatud heitkoguste projekt on koostatud vastavalt keskkonnaministri määrmises nr 74 esitatud nõuetele ja vormile. Keskkonnaministeeriumi 16.04.2013 kirjaga nr 12-3/13/3094-2 kinnitatud juhendit „Metoodika lenduvate orgaaniliste ühendite (LOÜ) sisalduse arvutamiseks kasutatavates kemikaalides ning väljuvates gaasides näidete ja kommentaaridega“ viimati muudetud versiooni pealkirjaga „Metoodika lenduvate orgaaniliste ühendite (LOÜ) sisalduse arvutamiseks kasutatavates kemikaalides ning väljuvates gaasides“ kasutati käitise tegevusest lenduvate orgaaniliste ühendite heitkoguste arvutuslikuks hindamiseks. Katelseadme kasutamisel õhku eralduvad heitkogused on arvutatud keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 86 „Välisõhku väljutatava süsinikdioksiidi heite arvutusliku määramise meetodid¹“ ja keskkonnaministri 24.11.2016. a määrus nr 59 „Põletusseadmetest välisõhku väljutatavate saasteainete heidete mõõtmise ja arvutusliku määramise meetodid“ sätete ja metoodikate alusel. Õhukvaliteeti on hinnatud keskkonnaministri 27. detsembri 2016. aasta määruse nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord¹“, keskkonnaministri 27. detsembri 2016. aasta määruse nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid¹“ ja keskkonnaministri 21. juuni 2013. aasta määruse nr 44 „Lahustite kasutamisel välisõhku eralduvate lenduvate orgaaniliste ühendite heite piirväärtused ja heite piirväärtustele vastavuse hindamise kriteeriumid¹“ sätete alusel. Osaühingu Auto Stock õhusaasteluba muudetakse kasutatavate kemikaalide koguse ja sortimendi muutumise tõttu.

Keskkonnaministri 27.12.2016 määrus nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid¹“ sätestab lenduvate orgaaniliste ühendite õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, mille alusel on LHK projektis ja taotluses käitisest õhku eralduvaid lenduvaid orgaanilisi ühendeid hinnatud. Arvestades, et

õhusaasteluba nr L.ÕV/325282 anti välja 10.09.2014 keskkonnaministri 08.07.2011 praeguseks kehtivuse kaotanud määruse nr 43 „Välisõhu saastatuse taseme piir- ja sihtväärtused, saasteainete sisalduse muud piirnormid ning nende saavutamise tähtsajad¹“ alusel ja kasutatavad kemikaalid muutuvad, korrigeerib Keskkonnaamet muudetaval õhusaasteloaal lenduvate orgaaniliste ühendite nimetusi ja lisab saasteainetele vajalikud õhku paiskamise alguse ja lõpuajad koos lubatud heitkogustega. Keskkonnaamet jagab õhusaasteloa nr L.ÕV/325282 eelmises 07.10.2016 versioonis lubatud heitkogused loa uuel versioonil tootmise võimalikku ebakorrapärasust arvestades kahele kvartalile. Sama põhimõttega on loale kantud õhusaasteloa uue versiooni lubatud saasteained ja heitkogused. 2018 aastaks lubatud heitkogused on jagatud kahe kvartali vahel. Alates 2019 aastast ei ole lubatud heitkoguste õhku eraldamisel ajalist ja kvartalite vahel jagatud koguselist piirangut. Käitis lähtub õhusaaste deklaratsioonide esitamisel loas märgitud saasteainete nimetustest ja kehtivusaegadest.

Saasteainete leviku modelleerimisel, maapinnalähedases õhukihis tekkiva saastatuse taseme (õhukvaliteedi) hindamisel ja heiteallikate koosmõju leidmiseks kasutati arvutiprogrammi ISC-Aermod View, versioon 5.7.0.

AÕKS § 101 lg 1 p 1 kohaselt peab paikse heiteallika valdaja tagama, et tema valduses olevatest heiteallikatest välisõhku väljutatavate saasteainete kogused ei ületaks kehtestatud kontrollarvu ega põhjustaks piirkonna välisõhu saastatuse taseme piirväärtuse ületamist. Taotluse kohaselt käitise tootmistegevusest välisõhku väljutavate saasteainete kontsentratsioonid ei ületa tootmisterritooriumi piiril keskkonnaministri 27.12.2016 määrusega nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamispäärid“ (edaspidi määrus nr 75) kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtusi. Suurim eralduv kontsentratsioon moodustab õhukvaliteedi taseme piirväärtusest 36%.

AÕKS § 92 lg 3 sätestab, et iga saasteaine hajumise arvutuslikul hindamisel võetakse arvesse kõik käitise tootmisterritooriumil paiknevad heiteallikad ja kõik õhusaasteluba, keskkonnakompleksluba või registreeringut omavad heiteallikad, mis jäävad saasteainete hajumise arvutuslikuks hindamiseks kasutatava arvutusprogrammi hindamise piirkonda. Käitise hajumisarvutuste piirkonnas on välisõhku saastavateks ja võimalikku koosmõju tekitavateks käitisteks AS Metaprint (L.ÕV/325055; Betooni 2, 80010 Pärnu) ja Henkel Balti Operations OÜ (KKL/325708; Savi tn 12, 80010 Pärnu linn). Heiteallikate koosmõju hindamisel on arvestatud käitise heiteallikatest väljutatavatele saasteainete heitkogustele juurde ka vastavate ettevõtete heiteallikatest välisõhku väljutatavate saasteainete hetkelisi heitkoguseid ning leitud ettevõtete poolt välisõhku väljutatavate samade saasteainete koosmõju. Heiteallikate koosmõjus õhukvaliteedi taseme piirväärtusi ei ületata.

Määruse nr 74 § 14 kohaselt esitatakse LHK projektis andmed käitise tegevusega kaasneva võimaliku lõhnaaine esinemise kohta, mis võib põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamist. Käitise tegevusega ei kaasne võimalikku lõhnaaine esinemist, mis võiks põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamist. Käitises võivad lõhnaaerumut põhjustada kasutatavad kemikaalid. Hajumisarvutuste tulemused näitavad, et ksüleeni piirväärtusest saavutatakse 36%, etüülatsetaadi piirväärtusest saavutatakse 36%, atsetooni piirväärtusest saavutatakse 25%, etanooli, propaan-2-ool, stüreeni, tolueeni piirväärtus jääb alla 0%. Nende andmete alusel käitis lõhna häiringut ei põhjusta.

Määruse nr 74 § 15 kohaselt tuleb LHK projektis anda müra võimaliku esinemise hinnang, milles esitatakse andmed müraallikate kohta, mis võivad põhjustada normtaseme ületamist. Müra mõõtmisi käitises ei ole tehtud, mistõttu puudub müra taseme täpne arväärtus, kuid

lähtuvalt keskkonnaministri 16.12.2016. a määrus nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“, kohaseid norme ei ületata. Käitises tekkiv müra ei ole LHK projekti andmetel probleemiks.

Vastavalt AÕKS § 90 antakse õhusaasteluba tähtajatult või kindlaksmääratud tähtjaks, olenevalt saasteloa eritingimustest. Osaühing Auto Stock taotles tähtjatu kehtivusega õhusaasteluba. Tulenevalt AÕKS § 101 lg 1 p 3 peab käitis enne oluliste muudatuste kavandamist tehnoloogiaprotsessis ja heiteallikate parameetrite muutmisel teavitama sellest loa andjat. Kui tehnoloogiaprotsessi muutmisel kaasnevad olulised muudatused kasutatavate seadmete võimsuse või saasteainete heitkoguste osas, peab käitaja taotlema õhusaasteloa muutmist. Nimetatud tingimusi arvestades annab Keskkonnaamet Osaühing Auto Stock tähtjatu kehtivusega õhusaasteloa.

AÕKSi kohaselt keeldutakse õhusaasteloa andmisest KeÜS § 52 sätestatud juhtudel. KeÜS § 52 lg 1 p 2 kohaselt keeldutakse keskkonnaloe andmisest, kui keskkonnaloe taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks. Osaühing Auto Stock on tõendanud, et tootmisterritooriumi kasutatakse omaniku nõusolekul.

Õhusaasteloa seatakse üks eritingimus. Osaühing Auto Stock kasutab LHK projekti andmetel oma tootmises 0,103 tonni kemikaali 'krunt 285 seeria' aastas. Nimetatud kemikaal on H-lausega H341. Ohulause H341 kuulub tööstusheite seaduse § 141 reguleerimisalasse. Tööstusheite seaduse (THS) § 141 kohaselt rakendatakse inimese tervise kaitseks töötavates käitistes riskilausega R40 või R68 või ohulausega H341 või H351 määratud halogeenorgaaniliste lenduvate ühendite ja käesoleva seaduse §-s 140 nimetatud ohu- või riskilausega lenduvate orgaaniliste ühendite keskkonda sattumise vältimiseks kontrollitavaid tingimusi, niivõrd kui see on tehniliselt ja majanduslikult võimalik. Arvestades, et käitises on vaid üks THS § 113 loendis märgitud nimetatud tegevusala, jääb käitajale THS § 143 punktist 2 lähtuv kohustus esitada loa andjale käesoleva paragrahvi lõikes 1 sätestatud nõude täitmiseks vajalike ettevaatusmeetmete rakendamise kirjelduse. Ettevaatusmeetmete rakendamise kirjeldus lisatakse LHK projektile ja saadetakse allkirjastatult Keskkonnaametile hiljemalt tähtjaks on 31.12.2018.

Loa omajale rakenduvad kõik asjakohased õigusaktides sätestatud nõuded.

III. OTSUSTUS

Käesolev Keskkonnaameti korraldus ja sellega muudetav õhusaasteluba nr L.ÕV/325282 põhinevad keskkonnaseadustiku üldosa seaduse, atmosfääriõhukaitse seaduse (edaspidi ka AÕKS) ja selle alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide nõuetel. Haldusmenetluse § 68 lõike 2 kohaselt otsustab haldusakti kehtetuks tunnistamise ja muutmise haldusorgan, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise ajal. Õhusaasteloa annab AÕKS § 89 alusel Keskkonnaamet, seega on Keskkonnaametil õigus Käesoleva korraldusega muudetav õhusaasteluba nr L.ÕV/325282 annab Osaühingule Auto Stock (aadressil Pärnu maakond, Pärnu linn, Betooni tn 4, 80010) õiguse heita õhku mootorsõidukite hooldusel ja remondil ning on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamisel eralduvaid saasteaineid. Õhusaasteloa kehtestatakse heiteallikatele aastased ja hetkelised saasteainete heitkogused ning määratakse seirenõuded.

Lähtudes eeltoodust ja tuginedes atmosfääriõhu kaitse seaduse § 89 ja § 99, Keskkonnaameti peadirektori käskkirja 05.03.2018 nr 1-1/18/118 „Looduskaitse osakonna, metsaosakonna ja regioonide põhimääruste kinnitamine“ punktide 1.4, lisa 4 „Lääne regiooni põhimäärus“ punktide 2.1. ja punktide 3.5.8., haldusmenetluse seaduse § 64 lõikele 2 ning tulenevalt Osaühing Auto Stock 19.03.2018 taotlusest ja korralduses esitatud kaalutlustest

o t s u s t a n:

1. Muuta Osaühingule Auto Stock (registrikood 10082128) antud tähtajatu kehtivusega õhusaasteluba nr L.ÕV/325282.
2. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.
3. Õhusaasteluba nr L.ÕV/325282 on kättesaadav internetipõhises andmekogus KLIS <https://eteenus.keskkonnaamet.ee/>.

Korraldust on võimalik vaidlustada halduskohtumenetluse seadustikus ning haldusmenetluse seaduses sätestatud korras, esitades 30 päeva jooksul korralduse teatavakstegemisest vaide loa andjale või kaebuse Tallinna Halduskohtusse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Sulev Vare
juhataja
Lääne regioon

Saata: Osaühing Auto Stock, Pärnu Linnavalitsus.

Marit Kivisild
välisõhu spetsialist
Lääne regioon