

KORRALDUS

MTÜ-le Kaunisper Sadam vee erikasutusloa andmine

I. ASJAOLUD

MTÜ Kaunisper Sadam (äriregistrikood 80293890, edaspidi *taotleja*) esitas 22.05.2018 kirjaga Keskkonnaametile vee erikasutusloa taotluse (edaspidi *taotlus*). Taotlus saabus ja registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 22.05.2018 nr 14-6/18/8140 all. Keskkonnaamet võttis taotluse menetlusse 17.04.2018 kirjaga nr 14-6/18/4213-4.

Vee erikasutusluba taotletakse Kaunisper sadama (edaspidi *sadam*) kaldakindlustuse ehitustööde lõpetamiseks ja raudspundi löömiseks ning slipi ehitamiseks. Kaldakindlustus on 50 m pikk ja raudspundi paigaldus 80 m. Ehitustööde käigus uputatakse veekogusse tahkeid aineid nagu raudkivid u 400 m³, raudspunt 70 m ja betoon 30 m³. Sadam on lisatud endise Torgu valla arengukavasse ja samuti ka MTÜ Saarte Kalandus arengukavasse. Vee erikasutusega seotus tööd on plaanis lõpetada 2020 talv.

Sadam (katastriüksuse tunnusega 80701:001:0725) asub Kaunisper külas Saaremaa vallas Läänemere kaldal, koordinaatidel X 6435176.5 Y 358422.3. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid on:

- 1) x 6435180.4, y 385409.8
- 2) x 6435178.8, y 6435178.8
- 3) x 6435070.4, y 385441.4
- 4) x 6435005.4, y 385420.9

Veeseaduse § 8 lg 2 p 7 kohaselt on vee erikasutusluba vajalik, kui uputatakse või heidetakse tahkeid aineid veekogusse. Veeseaduse § 9 lg-st 5 tulenevalt annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Keskkonnaamet hindas vastavalt keskkonnaministri 26.03.2002 määruse nr 18 "Vee erikasutusloa ja ajutise vee erikasutusloa andmise, muutmise ja kehtetuks tunnistamise kord, loa taotlemiseks vajalike materjalide loetelu ja loa vormid" (edaspidi *määrus nr 18*) taotluses esitatud andmeid. Esitatud andmed vastavad nimetatud määruuses esitatud nõuetele ning on menetluseks piisavad.

1.1 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 9¹ lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetlusse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade vee erikasutusloa taotlemise kohta avalikustati 25.05.2018 st. tähtaegselt. Ettepanekuid ja vastuväiteid vee erikasutusloa taotluse avalikustamise käigus ei esitatud.

1.2 Eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 1¹ kohaselt kohaldatakse veeseaduse § 8 lg 2 p 7 alusel antava vee erikasutusloa andmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades veeseaduse erisusi. Kooskõlas veeseaduse § 9¹ lg-te 2² ja 3 ning HMS §-dega 48 ja 49 tegi loa andja XX.07.2018 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks taotlejale antava vee erikasutusloa eelnõu ja vee erikasutusloa andmise korralduse eelnõu. Loa andja edastas eelnõud vastavalt HMS § 40 lg-le 1 taotluse esitajale ja kooskõlas HMS § 49 lg-ga 1 Saaremaa Vallavalitsusele. Vastavalt HMS § 49 lg-le 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaeg olla lühem, kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Veeseaduse § 9¹ lg 2² kohaselt on vee erikasutusloa andmise menetluses korraldatava avaliku väljapaneku kestus vähemalt 14 päeva. Eelnõuga oli võimalik tutvuda kahe nädala jooksul alates teate ilmumisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

II. KAALUTLUSED

Vastavalt HMS § 56 lg-le 3 tuleb kaalutlusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa andmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

2.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine

Tulenevalt veeseaduse § 9 lg-st 7 peab vee erikasutusloa andja esitatud taotluse alusel tegema otsuse keskkonnamõju hindamise (edaspidi KMH) algatamise või algatamata jätmise kohta. KeHJS § 3 lg 1 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 11 lg 2 kohaselt vaatab otsustaja tegevusloa (siinkohal vee erikasutusloa) taotluse läbi ning teeb otsuse KMH algatamise või algatamata jätmise kohta käesoleva seaduse § 6 lg 2 nimetatud valdkondade tegevuse ja lg 2¹ viidatud tegevuse korral õigusaktis sätestatud tegevusloa taotluse menetlemise aja jooksul, kuid hiljemalt 90. päeval pärast § 6¹ lg 1 loetletud teabe saamist. KeHJS § 9 kohaselt on otsustaja tegevusloa andja, vastavalt veeseaduse § 9 lg-le 5 annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet otsustajaks KeHJS tähenduses.

KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud loetelu on täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruses nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus 244*). Taotleja taotleb vee erikasutusluba veekogu põhja tahkete ainete (raudkivi, betoon ja raudspunt) uputamiseks mahus kuni 430 m³. Taotleja poolt kavandatav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lg-e 1 ega ka määruse 244 loendisse, mistõttu tulenevalt KeHJS § 3, § 6, § 11 lg-st 3 ja 4 ja KMH määruse alusel ei ole antud juhul keskkonnamõju hindamise algatamine kohustuslik, samuti ei ole vajalik eelhindamine ning keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine vee erikasutusloa andmise korral.

2.2 Vee erikasutuse mõju hindamine

Taotluses toodud andmetel merepõhja ei süvendata ega olemasolevat põhjareljeefi täidetava ala naabruses ei muudeta. Tegevuse käigus on planeeritud Läänemeres asuva olemasoleva sadama

kaldakindlustuse ehitamine, mille käigus uputatakse merre raudkivi mahus kuni 400 m³, betooni 30 m³ ning raudpunti 70 m. Jäätmete kasutamist täitematerjalina ei kasutata.

Muuli sadama ehitamise käigus toimuval tahkete ainete uputamisel on olulisemad potentsiaalsed keskkonnamõjud seotud veekvaliteedi ja rannaprotsessidega. Olemasoleva sadama rekonstrueerimiseks ei ole vaja teha muid töid rajatisega piirneval merealal. Ehitustööde tegemiseks on vajalik vaid transpordi juurdepääs ja masinatega töötamise võimalus. Tööde tegemiseks vajalikud juurdepääsuteed sadamani on olemas ning ujuvvahendeid ja muud veesisest tehnikat ei kasutata. Tahkete ainete uputamisel veekogusse võib sadama piirkonnas küll mõningal määral suureneda heljumi kontsentratsioon, kuid see ei ole kindlasti mitte nii suur kui süvendamiste puhul ning selle mõju jääb lokaalseks. Eeltoodust tulenevalt ei mõjuta muuli rekonstrueerimine negatiivselt veekvaliteeti.

Sadama ümbruses eksisteeriv olukord põhjataimestiku ja -loomastiku kooslustes sõltub nii antud piirkonna vee hüdrodünaamikast kui ka merepõhja morfoloogiast ja struktuurist. Kuna tegemist on rannalähedase alaga Avatud merealal ning tahkete ainete maht, mis vette uputatakse on väike ja asub vahetult sadama kõrval võib väita, et kavandatav tegevus ei riku juba eksisteerivat olukorda merepõhja kooslustes.

Kuna tegemist on ajaloolise rajatisega, mille konfiguratsiooni muudetakse vaid minimaalselt, võib järeldada, et see ei mõjuta ka rannikumeres väljakujunenud tingimusi setete liikumise osas. Muuli rekonstrueerimise käigus toimuv tahkete ainete uputamine ei avalda olulist mõju rannalähedasel alal hüdrodünaamilisele režiimile, mis omakorda võiks põhjustada ümberkaudsete randade olulisi muutusi.

Sadam ei asu kaitsealal ega ka Natura 2000 alal, kuid kavandatav vee erikasutuse piirkond külgneb vahetult Kura kurgu hoiualaga. Hoiuala on moodustatud Vabariigi Valitsuse 27.06.2006 vastu võetud määruse nr 176 "Hoiualade kaitse alla võtmine Saare maakonnas" 08.06.2007 jõustunud redaktsiooniga. Kura kurgu hoiuala kõnealune osa on samuti arvatud Natura 2000 alade võrgustikku Kura kurgu linnualana (Vabariigi Valitsuse 05.08.2004 korraldus nr 615-k). Looduskaitse seaduse (edaspidi *LKS*) § 32 lg-st 2 sätestab, et hoiualal on keelatud nende elupaikade ja kasvukohtade hävitamine ja kahjustamine, mille kaitseks hoiuala moodustati ning kaitstavate liikide oluline häirimine, samuti tegevus, mis seab ohtu elupaikade, kasvukohtade ja kaitstavate liikide soodsa seisundi.

Sadama piirkonnas hoiuala kaitse-eesmärgiks nimetatud elupaigatüüpe ja liikide elupaiku registreeritud ei ole. Samas on sadama piirkond oluline talvituvate veelindude toitumisalana ning lindude rändekoridorina. Kuna piirkonnas ei ole hoiuala kaitse-eesmärgiks seatud liikide elupaiku ning elupaigatüüpe registreeritud, siis tööd Kura kurgu hoiuala kaitseväärtusi *LKS* § 32 lg 2 tähenduses ei kahjusta. Tööde lähialal olulised hoiuala kaitse-eesmärgiks olevate linnuliikide pesitsuskohad puuduvad, kuid esineb siiski muid pesitsevaid rändlinde seega tuleb rändlindude häirimist vältida kevadeisel peamisel pesitsusajal so 15. aprillist – 30. juunini.

Vee erikasutusega seotud tööd on sobivate ilmastikutingimuste korral teostatavad lühikese ajaperioodi jooksul (ca 1-3 kuud), mistõttu on vee erikasutuse mõju kokkuvõttes lokaalne ning lühiajaline. Arvestades tööde mahtu, ning lokaalset mõju, lisaks ka vee erikasutusloas kehtestatavaid keskkonnakaitselisi piiranguid puudub vajadus vee erikasutuse aegse ja -järgse seire teostamiseks.

2.3 Loa nõuete seadmine

Vastavalt eelpool toodule ja veeseaduse § 9 lg 2 p-dele 9 ja 11 ning tulenevalt taotluses esitatud andmetest kehtestatakse vee erikasutusloas tööde minimaalsema negatiivse keskkonnamõju saavutamiseks järgmine tingimus:

- 1) Linnustiku kaitseks tuleb vältida mürarikkeid töid ning muid häiringuid (vibratsioon, heljum) perioodil 15. aprill kuni 30. juuni.

2.4 Täiendav teave

- 1) Tööde käigus tekkivatest muudatustest informeerida Keskkonnaametit koheselt.
- 2) Vee erikasutusluba ei anna õigust ehitamiseks ja ehitise kasutamiseks.

2.5 Vee erikasutusloa kehtivuse hindamine

Vee erikasutusluba antakse veeseaduse § 9 lg 1 alusel tähtajatult väljaarvatud juhul, kui: § 9 lg 1 p 1 kohaselt luba taotletakse tähtajaliselt ja/või p 2 kohaselt tegevus on ühekordne. Taotluse kohaselt jõutakse vee erikasutusega seotud tööd valmis talvel 2020. Arvestades, et vee erikasutuse käigus võib tekkida ootamatusi ja tõrkeid, mille tõttu vee erikasutusega seotud tööd võivad saada häiritud ning asjaolu, et vee erikasutuseks kehtestatakse piirang seoses lindude kevadise pesitsusajaga (alates 15. aprill) asub Keskkonnaamet seisukohale, et mõistlik on anda vee erikasutusluba kogu talveperioodiks 2020/2021 ning määrab vee erikasutusloa tähtjaks 14.04.2021.

III. OTSUSTUS

Tulenevalt eeltoodust ja MTÜ Kaunispe Sadam (äriregistrikood 80293890) taotlusest; lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-st 7, § 9 lg-st 5, § 9 lg 1 p-st 2; määruse nr 18 §-st 5 ja 8; vastavalt KeHJS § 3 lg 1 p-le 1, § 6 lg 2 p-le 18 ja lg-le 4, § 6¹ lg-tele 3 ja 5, § 9 lg-le 1, § 11 lg-tele 2, 2², 2³, 4, 8 ja 8¹, § 12 lg 1¹ p-le 1, määrusele 244 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 "Osakondade põhimääruste kinnitamine" p-dega 2.1.1 ja 3.5.8 **otsustan:**

anda MTÜ-le Kaunispe Sadam (äriregistrikood 80293890) vee erikasutusluba nr L.VV/331361 kehtivusega kuni 14.04.2021 Kaunispe sadama rekonstrueerimiseks, kaldakindlustuse lõpetamiseks ja slipi ehitamiseks, mille käigus uputatakse veekogusse raudkivid u 400 m³, raudspunt 70 m ja betoon 30 m³.

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.