

KORRALDUS

Tallinn

..... 08.2018 nr 1-3/18/.....

Mittetulundusühingu Karepa Kalasadam vee erikasutusloa nr L.VV/327756 muutmine

I. ASJAOLUD

Keskkonnaamet on oma 24.05.2018 korraldusega nr 1-3/16/1482 andnud mittetulundusühingule Karepa Kalasadam (äriregistri kood 80336978, edaspidi *taotleja*) vee erikasutusloa nr L.VV/327756 (edaspidi *luba*) kehtivusega kuni 24.05.2021 Karepa sadama (edaspidi *sadam*) süvendamiseks ning kaitserajatiste (muul ja rannakindlustus) rajamiseks. Veekogu süvendamisel väljavõetav pinnase maht on 1200 m³ ning veekogu põhja paigutatava pinnase maht kokku on 9520 m³.

Taotleja esitas 09.07.2018 kirjaga Keskkonnaametile taotluse loa muutmiseks kuna ehitusprojekti kohaselt teostatavate ehitustöödele eelneva mõõdistuse alusel (ehitusettevõtja tellimusel Hades Geodeesia, juuni 2018) on süvenduse käigus eemaldatava pinnase maht oluliselt suurenenud ning 1200 m³ asemel on vajalik süvendada 6000 m³. Suurenemine on toimunud ehituskohal paikneva amortiseerunud ja lammutamisele kuuluva graniitkivimuuli vahetusse ümbrusesse ja peale kuhjunud liivade tõttu. Aastal 2016 taotletud ja saadud vee erikasutusluba ei näinud ette liivade eemaldamist, sest selle aluseks olnud ehitusprojekteerimisele eelnenud mõõdistusel ja projektis oli randlal leviva liiva kiht paljanduva sinisavi/moreeni aluslademe peal väga õhukene. Taotlus registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 10.07.2018 nr 14-6/18/11661 all. Keskkonnaamet võttis taotluse menetlusse 10.07.2018 kirjaga nr 14-6/18/11661-2.

Vastavalt veeseaduse § 9 lg 10¹ p-le 5 muudetakse vee erikasutusluba muuhulgas juhul, kui vee erikasutusloa omanik on esitanud selleks põhjendatud taotluse. Veeseaduse § 9 lg-st 5 tulenevalt annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet, seega on Keskkonnaamet pädev organ muutmaks vee erikasutusluba.

1.1 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 9¹ lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetlusse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade vee erikasutusloa muutmise taotlemise kohta avalikustati 10.07.2018, st. tähtaegselt. Ettepanekuid ja vastuväiteid vee erikasutusloa muutmise taotluse avalikustamise käigus ei esitatud.

1.2 Eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine

Veeseaduse § 1¹ kohaselt kohaldatakse veeseaduse § 8 lg 2 p-de 6 ja 7 alusel antava vee erikasutusloa andmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades veeseaduse erisusi. Kooskõlas veeseaduse § 9¹ lg-te 2² ja 3 ning HMS §-dega 48 ja 49 tegi loa andja 15.06.2018 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks vee erikasutusloa muutmise korralduse eelnõu ja muudetud vee erikasutusloa eelnõu. Loa andja edastas eelnõud vastavalt HMS § 40 lg-le 1 taotluse esitajale. Vastavalt HMS § 49 lg-le 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaeg olla lühem, kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Veeseaduse § 9¹ lg 2² kohaselt on vee erikasutusloa andmise menetluses korraldatava avaliku väljapaneku kestus vähemalt 14 päeva. Eelnõuga oli võimalik tutvuda kahe nädala jooksul alates teate ilmunisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Ettepanekuid ja vastuväiteid eelnõude avalikustamise ajal ei esitatud.

II. KAALUTLUSED LOA MUUTMISEL

Vastavalt HMS § 56 lg-le 3 tuleb kaalutlusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa muutmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

2.1 Keskkonnamõju hindamise eelhindamisest

KeHJS § 3 lg 1 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusloa või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 11 lg 2 kohaselt vaatab otsustaja tegevusloa (siinkohal loa muutmise) taotluse läbi ning teeb otsuse keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamise või algatamata jätmise kohta käesoleva seaduse § 6 lg 2 nimetatud valdkondade tegevuse ja lg 2¹ viidatud tegevuse korral õigusaktis sätestatud tegevusloa taotluse menetlemise aja jooksul, kuid hiljemalt 90. päeval pärast § 6¹ lg 1 loetletud teabe saamist. KeHJS § 9 kohaselt on otsustaja tegevusloa andja, vastavalt veeseaduse § 9 lg-le 5 annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet otsustajaks KeHJS tähenduses.

KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 244*). Määruse nr 244 § 11 p 7 kohaselt tuleb KMH algatamise vajalikkuse eelhindang anda sellise tegevuse korral, kus toimub veekogu süvendamine või veekogusse tahkete ainete kaadamine alates mahust 100 kuupmeetrit, välja arvatud KeHJS § 6 lg 1 p-des 17 ja 17¹ nimetatud juhtudel. Tulenevalt eelnevast ning KeHJS § 6¹ lg 3 annab otsustaja käesoleva seaduse § 6 lõigetes 2 ja 2¹ nimetatud eelhindangu taotleja esitatud ja muu asjakohase teabe alusel ning lähtudes kavandatavast tegevusest, selle asukohast ning eeldatavast keskkonnamõjust.

KeHJS § 6¹ lg 5 kohaselt kehtestatakse käesoleva seaduse § 6 lg-tes 2 ja 2¹ nimetatud eelhindangu sisu täpsustatud nõuded keskkonnaministri 16.08.2017 määrusega nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ (edaspidi *määrus nr 31*). Vastavalt määruse nr 31 § 5 lg 1 peab eelhindang sisaldama käesoleva määruse §-de 2–4 alusel antud järeldust kavandatava

tegevuse KMH algatamise või algatamata jätmise vajalikkuse kohta koos põhjenduste kokkuvõttega. KeHJS § 11 lg 4 kohaselt, kui kavandatava tegevuse KMH algatamise või algatamata jätmise otsus tehakse KeHJS § 6 lg-te 2 või 2¹ alusel, lisatakse otsusele eelhindang (vt lisa 1).

Lähtudes eelhindangu tulemustest puudub Keskkonnaameti hinnangul kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- 1) kavandatav muudatus ei mõjuta kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- 2) eelhindamise tulemusena selgus, et taotletava muudatuse tulemusel ei teki olulist mõju keskkonnale juhul, kui arvestatakse keskkonnakaitsealaste piirangute ja nõuetega ;
- 3) eelhindamise tulemusena selgus, et taotletav muudatus ei ületata piirmäärasid müra, õhusaastatuse ja vibratsiooni osas;
- 4) eelhindamise tulemusena selgus olulise kumulatiivse mõju puudumine;
- 5) seega puudub kavandataval loa muutmisel oluline keskkonnamõju.

Arvestades keskkonnaministri 16.08.2017 määruse nr 31 § 5 lg 2, märgib Keskkonnaamet, et lähtudes eelhindangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ on kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks vajalik järgmine meede:

- 1) Vee erikasutusega seotud töid ei ole lubatud teha kalade peamisel kudeajal 15. aprillist kuni 30. juunini.

2.2 Kaalutlused vee erikasutusloa muutmisel

Süvendatavatest setetest olulise osa moodustab liiv ning mõnel määral savi ja moreen. Setted ei sisalda jäätmeid. Keskkonnaametile teadaolevalt ei ole nimetatud piirkonnas ja selle läheduses toimunud olulisi reostusi. Tulenevalt eeltoodust võib järeldada, et süvendatava pinnase saastetunnused pole olulised või puuduvad. Süvendamise potentsiaalne negatiivne mõju seisneb eelkõige vahetult süvendamise ajal vette paisatavates setetes ning heljumi tekkes. Kuna süvendatava pinnase maht on küllalt suur ning süvendatav pinnas sisaldab suurel määral ka peeneid setteid suureneb piirkonnas süvendamise perioodil heljumi kontsentratsioon veesambas.

Sadama võimalikus mõjupiirkonnas esinevateks peamisteks töõnduslikku väärtust omavateks merekaladeks on räim, kilu ja lest. Vähem arvukalt on esindatud veel teised Soome lahes elutsevad liigid nagu tursk, tuulehaug, kammeljas, lõhilased, merisiig, meritint, ahven jne. ning ka töõnduslikult mitteolulised emakala, merivarblane, meripühvel jt. Kuna osa süvendustöödest on planeeritud suhteliselt avatud merealale võib heljum kanduda sadamapiirkonnast kaugemale sh kalade kudealadele. Heljumi sattumine ülemistesse veekihtidesse võib ohustada kalalarve, mistõttu võivad süvendustööd häirida kalu kudeperioodil. Seetõttu ei tohi suuri heljumeid tekitavaid töid teha vahemikus 15. aprillist kuni 30. juunini. **Tulenevalt eeltoodust täiendatakse luba ning lisatakse vastav nõue loa punkti 6.1 „Vee erikasutusega kaasneva võimaliku negatiivse keskkonnamõju vähendamise meetmed“**

Sadama piirkonnas ei ole ametlikke, tähistatud suplusrandasi, mille puhul vee kvaliteedi mõjutamine võiks olla oluline selle kasutajatele. Veekogu süvendamisel saadav pinnas paigutatakse maismaale, mistõttu ei teki täiendavaid mõjutusi veekogule.

Veekogu põhjaloostiku ja -taimestiku kahjustused võivad olla suurimad vahetult kavandatavate tööde piirkonnas. Vette paisatud heljumi mõju põhjataimestikule ja -loomastikule avaldub tõenäoliselt järgneva 2-3 aasta jooksul. Süvendus- ja täitetööde alal põhjaelustik reeglina hävib. Arvestades, et tegemist on ajaloolise sadamapiirkonnaga ning asjaoluga, et piirkonna veekogu põhjaelustik on liigivaene ei ole tekitatud kahjustused olulise mõjuga.

Kavandatavaid süvendustöid tehakse ekskavaatori ja ujuvsüvendaja abil. Keskkonnaametile teadaolevalt ei ole sadamate süvendamisel nimetatud tehnikaga tekkinud olukordi, mis võiksid kahjustada keskkonda. Mehaanilised kahjustused merepõhjakooslustele ja ka merepõhjale ei sõltu süvendaja tüübist. Sadama süvendamine taotluses toodud mahus ei mõjuta rannikumeres pikaajaliselt väljakujunenud ja valitsevaid looduslikke tingimusi ega rannalähedasel alal hüdrodünaamilist režiimi, mis võiks põhjustada merepõhjal olulisi muutusi.

Vee erikasutusega seotud tööd on sobivate ilmastikutingimuste korral teostatavad ajaperioodi jooksul ca 2-6 kuud, mistõttu on vee erikasutuse mõju kokkuvõttes lokaalne ning lühiajaline. Arvestades tööde mahtu, ning lokaalset mõju, lisaks ka vee erikasutusloas kehtestatavaid piiranguid seoses kalade kudeajaga puudub vajadus vee erikasutuse järgse seire teostamiseks.

Lähiümbruskonnas võimalikku koosmõju avaldavaid planeeringuid teadaolevalt ei ole. Mistõttu ei ole oodata kavandatava tegevusega seonduvat mõjude kumuleerumist ega koosmõjude esinemist, mis tooks kaasa negatiivse keskkonnamõju piirkonna keskkonnataluvust ületaval määral.

Loa andja kontrollis loa muutmise käigus ka teisi loal olevaid andmeid ning selgus, et muutmist vajavad ka taotleja aadressi andmed (seoses 2017 aastal toimunud haldusreformiga) ning vee erikasutusloa koostanud ametniku kontaktinfo andmed (telefoni number ja e-posti aadress). Andmete muutmise puhul on tegemist loas ilmse ebatäpsuste parandamisega, mis eraldi kaalumist või põhjendamist ei nõua.

III. OTSUSTUS

Tulenevalt eeltoodust ja mittetulundusühingu Karepa Kalasadam (äriregistrikood 80336978) taotlusest; lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-st 6, § 9 lg-st 5, § 9 lg 1 p-st 2; määruse nr 18 §-st 5 ja 8; vastavalt KeHJS § 3 lg 1 p-le 1, § 6 lg 2 p-le 18 ja lg-le 4, § 6¹ lg-tele 3 ja 5, § 9 lg-le 1, § 11 lg-tele 2, 2², 2³, 4, 8 ja 8¹, § 12 lg 1¹ p-le 1, määruse 244 § 11 p-le 7, määrusele 31 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 "Osakondade põhimääruste kinnitamine" p-dega 2.1.1 ja 3.5.8 **otsustan:**

3.1 Muuta Keskkonnaameti 24.05.2018 korraldusega nr 1-3/16/1482 antud vee erikasutusloa nr L.VV/327756 punkte 1.3, 1.5, 1.8, 2.6, 3.4 ja 6.1 ning sõnastada need järgmiselt:

1.3. Aadress	Karepa küla, Haljala vald, Lääne-Virumaa
1.5. Aadress	Karepa küla, Haljala vald, Lääne-Virumaa
1.8. Vee erikasutuse piirkond (maakond, vald, linn, alev, küla)	Karepa sadam (katastritunnus 88703:003:0298), Karepa küla, Haljala vald, Lääne-Virumaa. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid:

	59 32'52.17"N 26 25'23.03"E 59 32'52.49"N 26 25'23.50"E 59 32'51.50"N 26 25'24.39"E 59 32'51.20"N 26 25'30.29"E 59 32'49.58"N 26 25'31.89"E 59 32'49.10"N 26 25'29.82"E 59 32'50.46"N 26 25'28.01"E 59 32'50.83"N 26 25'23.96"E 59 32'51.49"N 26 25'23.37"E Süvendatud pinnas mahus 1500 m³ paigutatakse projektis KAR172 toodud kohtadele meres.
--	--

2.6. Kontaktinfo	Telefoni number	5699 4373
	Faksi number	-
	E-posti aadress	info@keskkonnaamet.ee

3.4. Vee erikasutuse iseloomustus	Karepa sadama süvendamine ning kaitserajatiste (muul ja rannakindlustus) rajamine. Veekogu süvendamisel väljavõetav pinnase (liiv, savi/moreen) maht on 6000 m³ ning veekogu põhja paigutatava pinnase maht kokku on 9520 m ³ .
-----------------------------------	---

6.1. Vee erikasutusega kaasneva võimaliku negatiivse keskkonnamõju vähendamise meetmed	Vee erikasutusega seotud töid ei ole lubatud teha kalade peamisel kudeajal 15.aprillist kuni 30. juunini.	Kogu tööperioodi jooksul.
--	--	----------------------------------

3.2 Kõik ülejäänud loa tingimused jäävad samaks.

3.3 Vaidlustamine

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.