



KESKKONNAAMET

KORRALDUS

10. september 2018 nr 1-3/18/2270

I. ASJAOLUD

Saarioinen Eesti Osäühing (registrikood 10000372; aadress Rebastemäe tee 1, Kalevi küla, Rapla vald, Rapla maakond, 79606) esitas 20.03.2018 Keskkonnaametile õhusaasteloa muutmise taotluse ja lubatud heitkoguste (edaspidi LHK) projekti, mis registreeriti dokumendihaldussüsteemis numbriga 15-2/18/4111. Saarioinen Eesti Osäühingul (edaspidi ka käitis) on kehtiv õhusaasteluba nr L.ÕV/319140. Käitise põhitegevuseks on valmistoitude tootmine (EMTAK 10851), lisategevusala, milleks õhusaasteluba on antud, on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine (EMTAK 35301).

Saarioinen Eesti Osäühingu käitis asub aadressil Rebastemäe tee 1, Kalevi küla, Rapla vald, Rapla maakond, 79606; katastritunnuse numberkood on 66904:001:0166. Käitise põhitegevuseks on valmistoitude tootmine (EMTAK 10851), lisategevusala, milleks õhusaasteluba on antud, on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine (EMTAK 35301). Käitise heiteallikateks on kaks katelt (2,3 MW_{th} ja 3 MW_{th}). Tootmises kasutatakse kuni 520 tuhat m³ maagaasi ja kuni 300 tonni põlevkiviõli aastas. Käitis soovib muuta kehtivat õhusaasteluba nr L.ÕV/319140 maagaasi kasutuselevõtu tõttu.

Käesolev Keskkonnaameti korraldus ja sellega muudetav õhusaasteluba nr L.ÕV/319140 põhinevad keskkonnaseadustiku üldosa seaduse, atmosfääriõhukaitse seaduse (AÕKS) ja selle alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide nõuetel. Haldusmenetluse seaduse § 68 lõike 2 kohaselt otsustab haldusakti kehtetuks tunnistamise ja muutmise haldusorgan, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise ajal. Õhusaasteloa annab AÕKS § 89 alusel Keskkonnaamet, seega on Keskkonnaametil õigus õhusaasteluba muuta.

II. KAALUTLUSED

Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine on sätestatud keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduses (edaspidi KeHJS). KeHJS § 3 lõike 1 punkt 1 kohaselt keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. KeHJS § 11 lõike 3 kohaselt KeHJS § 6 lõikes 1 nimetatud tegevuse korral algatatakse kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) selle vajadust põhjendamata. KeHJS § 61 lõige 3, § 11 lõigete 2 ja 4 kohaselt tuleb KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud valdkondade tegevuse ja KeHJS § 6 lõikes 21 viidatud tegevuse korral anda eelhinnang ja otsustada KMH algatamise või algatamata jätmise üle. KeHJS § 6 lõike 2 loetelu on KeHJS § 6 lõike 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse

eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr 224).

Saarioinen Eesti Osaühingu tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lõikes 1 nimetatud tegevuste nimistusse ega liigitu KeHJS § 6 lõikes 2¹ nimetatud tegevuseks, seega ei ole KMH algatamine vajalik.

Käitise põhitegevus on valmistoitude tootmine, lisategevusalaks, mis õhusaasteluba vajab, on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lõige 1 ja lõige 2 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 2 lõike 1 alusel tuleb keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang anda kui soojuselektrijaama või muu põletusseadme rajamisel (püstitamisel) või laiendamisel ning elektri- või soojusenergia tootmisel, kui põletusseadmete summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 50–299 megavatti. Saarioinen Eesti Osaühingu summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 5,3 MW_{th}, seega ei ole keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindangu andmine vajalik.

Lähim Natura 2000 võrgustiku ala (Ridaküla loodusala, keskkonnaregistri kood KLO2000197) jääb Saarioinen Eesti Osaühingu tootmisterritooriumist ligikaudu 5 km kaugusele, lähim looduskaitseala (Alu mõisa park, keskkonnaregistri kood KLO1200297) jääb ligikaudu 0,5 km kaugusele. Saarioinen Eesti Osaühingu tegevuse mõjuala on lokaalne ega ulatu tegevuse asukohast kaugemale. Ei ole teada asjaolusid, mille esinemisel ohustaksid Saarioinen Eesti Osaühingu heiteallikatest eralduvad alla lubatud piirväärtusi jäävad õhuheite kogused üksi või koosmõjus teiste tegevustega kaitsealuste objektide kaitse-eesmärke või avaldavad ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku aladele või kaitstavatele loodusobjektidele (määruse nr 224 § 15 punkt 8). Õhusaasteloaga kehtestatavaid loodusobjektidest tulenevaid piiranguid ei ole.

Käesoleva korraldusega muudetak õhusaasteluba nr L.ÕV/319140 annab Saarioinen Eesti Osaühingule (aadressil Rebastemäe tee 1, Kalevi küla, Rapla vald, Rapla maakond, 79606) õiguse heita õhku auru ja konditsioneeritud õhuga varustamisel eralduvaid saasteaineid. Õhusaasteloaga kehtestatakse heiteallikatele aastased ja hetkelised saasteainete heitkogused ning määratakse seirenõuded.

Keskkonnaameti Lääne regioon kontrollis esitatud materjalide sisu vastavust atmosfääriõhu kaitse seadusele ja keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 74 (edaspidi määrus nr 74) „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid“ nõuetele. Taotlusmaterjal vastas pärast täienduste tegemist (18.04.2018, 05.05.2018, 06.07.2018 ja) 20.07.2018 nõuetele. Keskkonnaamet teatas Saarioinen Eesti Osaühingule taotlusmaterjali alusel õhusaasteloa muutmise menetluse algatamisest 24.07.2018 kirjaga.

Keskkonnaamet avalikustas KeÜS § 47 lõike 2 alusel 24.07.2018 teate õhusaasteloa taotluse menetlusse võtmise kohta ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Avalikustatud teate kohta arvamusi ei laekunud. Keskkonnaamet jättis KeÜS § 47 lõike 2 alusel teate menetluse algatamisest kohalikus või maakondlikus ajalehes tegevusega kaasnevat vähest keskkonnahäiringut arvestades avaldamata. Keskkonnahäiringu võib väheseks hinnata saasteainete heitkoguste suuruse, arvutusliku hea õhukvaliteedi säilimise ja kaebuste puudumise tõttu.

Lähtudes KeÜS § 43 lõikest 1 saatis Keskkonnaameti Lääne regioon 24.07.2018 kirjaga Saarioinen Eesti Osaühingu taotlusmaterjali Rapla Vallavalitsusele seisukoha avaldamiseks. Rapla Vallavalitsuse arvamust õhusaasteloa muutmise menetluse algatamise kohta laekunud ei ole.

KeÜS § 46 lõike 1 kohaselt teavitas Keskkonnaamet 24.07.2018 kirjaga käitise tootmisterritooriumiga piirnevate kinnisasjade omanikke õhusaasteloa muutmise menetluse algatamisest. Avalikustamise käigus piirinaabitelt arvamusi ei laekunud.

KeÜS § 48 lõike 1 alusel saatis Keskkonnaameti Lääne regioon 24.08.2018 Saarioinen Eesti Osaühingule ja Rapla Vallavalitsusele muudetud õhusaasteloa eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu arvamuse ning seisukohtade kirjalikuks esitamiseks. Saarioinen Eesti Osaühingu arvamust laekunud ei ole. Rapla Vallavalitsuse arvamust laekunud ei ole.

Keskkonnaamet avalikustas KeÜS § 48 alusel 24.08.2018 teate muudetud õhusaasteloa eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Avalikustatud eelnõude kohta arvamusi laekunud ei ole.

Õhusaasteluba on vajalik vastavalt keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba¹“ (edaspidi määrus nr 67) § 2, mis sätestab, et õhusaasteluba on nõutav, kui käitise kõikidest ühel tootmisterritooriumil asuvatest heiteallikatest väljutatakse saasteaineid koguses, mis ületab määruse lisas nimetatud künniskogust ja § 3, mille kohaselt on õhusaasteluba nõutav, kui põletusseadme soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus kütuse põletamisel on 1 MW_{th} või suurem.

AÕKS § 91 lõige 2 punkt 3 ja § 98 lõige 1 punkt 3 sätestavad, et õhusaasteloa taotlusele ja LHK projektile tuleb kanda kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku iga väljutatava saasteaine nimetus ja andmed summaarse lubatud heitkoguse kohta tonnides kalendriaastas, kui saasteaine heitkogus on aastas vähemalt üks kilogramm. Saarioinen Eesti Osaühingu tegevusest väljutatakse välisõhku õhusaasteloa nr L.ÕV/319140 tabelis nr 5 nimetatud aineid nimetatud kogustes. Muudetud õhusaasteloa tabelis 5 on osad heitkogused esitatud tähtajaga. Arvestades, et osad taotletud heitkogused on varasemast loaversioonist väiksemad, lisas Keskkonnaamet vähenenud heitkogusega saasteainetele kehtivustähtajad. Varasema loaversiooni heitkogused kehtivad arusaadava ja selge deklareerimise ning aasta-aruande koostamise huvides kuni 2018 aasta lõpuni. Alates 2019 algusest kehtivad käesoleva muudatustaotlusega taotletud heitkogused.

Õhusaasteloa muutmise taotlus ja lubatud heitkoguste projekt on koostatud vastavalt keskkonnaministri 27.12.2016 määruses nr 74 „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid¹“ esitatud nõuetele ja vormile. Õhukvaliteeti on hinnatud keskkonnaministri 27. detsembri 2016. aasta määruse nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord¹“, keskkonnaministri 27. detsembri 2016. aasta määruse nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamispriirid¹“, keskkonnaministri 27.12.2016 määrus nr 86 „Välisõhku väljutatava süsinikdioksiidi heite arvutusliku määramise meetodid¹“ ja keskkonnaministri 24.11.2016. a määrus nr 59 „Põletusseadmetest välisõhku väljutatavate saasteainete heidete mõõtmise ja arvutusliku määramise meetodid“ sätete alusel. Saarioinen Eesti Osaühing soovib muuta kehtivat õhusaasteluba nr L.ÕV/319140 maagaasi kasutuselevõtu tõttu.

Hajuvusarvutused on tehtud arvutiprogrammidega GARANT ja ISC3, mille matemaatiline mudel põhineb keskkonnaministri määrusega nr. 84, 27.12.2016.a. „Õhukvaliteedi hindamise kord“ kinnitatud arvutusmetoodikal. Õhku eralduvateks saasteaineteks on lämmastikdioksiid, süsinikoksiid, vääveldioksiid, tahked osakesed, lenduvad orgaanilised ühendid, süsinikdioksiid ja tsink. Hajuvusarvutuste tegemisel ja hajumiskaartide koostamisel on arvestatud mõlema katla tööd ja maksimaalseid võimalikke emissioone.

AÕKS § 101 lõike 1 punkti 1 kohaselt peab paikse heiteallika valdaja tagama, et tema valduses olevatest heiteallikatest välisõhku väljutatavate saasteainete kogused ei ületaks kehtestatud

kontrollarvu ega põhjustaks piirkonna välisõhu saastatuse taseme piirväärtuse ületamist. Taotluse kohaselt käitise tootmistegevusest välisõhku väljutavate saasteainete kontsentratsioonid ei ületa tootmisterritooriumi piiril keskkonnaministri 27.12.2016 määrusega nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamispäärid“ (edaspidi määrus nr 75) kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtusi. Suurim eralduv saasteaine kontsentratsioon (vääveldioksiid) moodustab õhukvaliteedi taseme piirväärtusest 33%.

AÕKS § 92 lõige 3 sätestab, et iga saasteaine hajumise arvutuslikul hindamisel võetakse arvesse kõik käitise tootmisterritooriumil paiknevad heiteallikad ja kõik õhusaasteluba, keskkonnakompleksluba või registreeringut omavad heiteallikad, mis jäävad saasteainete hajumise arvutuslikuks hindamiseks kasutatava arvutusprogrammi hindamise piirkonda. Käitise piirkonnas puuduvad samalaadsed heiteallikad.

Keskkonnaministri 27.12.2016 määrus nr 74 „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid“ § 14 kohaselt esitatakse LHK projektis andmed käitise tegevusega kaasneva võimaliku lõhnaaine esinemise kohta, mis võib põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamise. Käitise tegevusega ei kaasne võimalikku lõhnaaine esinemist, mis võiks põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamist. Käitises kasutatakse üksnes selliseid toor- ja lähteaineid, mis ei sisalda ebaseeldiva lõhnaga ühendeid.

Keskkonnaministri 27.12.2016 määrus nr 74 „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid“ § 15 kohaselt tuleb LHK projektis anda müra võimaliku esinemise hinnang, milles esitatakse andmed müraallikate kohta, mis võivad põhjustada normtaseme ületamist. Käitise tööprotsessis ei kasutata selliseid tehnoloogiaid ja seadmeid, mis võiksid olla ülenormatiivse müra allikad. Käitise tavapärase töö ei põhjusta mürahäiringuid.

Vastavalt AÕKS § 90 antakse õhusaasteluba tähtajatult või kindlaksmääratud tähtjaks, olenevalt saasteloa eritingimustest. Saarioinen Eesti Osahingule on antud tähtjatu kehtivusega õhusaasteluba, mille muutmist käitis taotles. Tulenevalt AÕKS § 101 lõike 1 punktist 3 peab käitis enne oluliste muudatuste kavandamist tehnoloogiaprotsessis ja heiteallikate parameetrite muutmisel teavitama sellest loa andjat. Kui tehnoloogiaprotsessi muutmisel kaasnevad olulised muudatused kasutatavate seadmete võimsuse või saasteainete heitkoguste osas, peab käitaja taotlema õhusaasteloa muutmist. Nimetatud tingimusi arvestades annab Keskkonnaamet Saarioinen Eesti Osahingule tähtjatu kehtivusega õhusaasteloa.

AÕKS-i kohaselt keeldutakse õhusaasteloa andmisest KeÜS § 52 sätestatud juhtudel. KeÜS § 52 lõike 1 punkt 2 kohaselt keeldutakse keskkonnaloe andmisest, kui keskkonnaloe taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks. Saarioinen Eesti Osahing on tõendanud, et tootmisterritooriumi kasutatakse omaniku nõusolekul.

Õhusaasteloa eritingimusi ei seata. Loa omajale rakenduvad kõik asjakohased õigusaktides sätestatud nõuded.

III. OTSUSTUS

Käesolev Keskkonnaameti korraldus ja sellega muudetav õhusaasteluba nr L.ÕV/319140 põhinevad keskkonnaseadustiku üldosa seaduse, atmosfääriõhukaitse seaduse ja selle alamaktide ning teiste keskkonnaseadustiku reguleerivate õigusaktide nõuetel. Haldusmenetluse seaduse § 68 lõike 2 kohaselt otsustab haldusakti kehtetuks tunnistamise ja muutmise haldusorgan, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise ajal. Õhusaasteloa annab AÕKS § 89 alusel Keskkonnaamet, seega on Keskkonnaametil õigus õhusaasteluba muuta. Käesoleva korraldusega muudetav õhusaasteluba nr L.ÕV/319140 annab Saarioinen Eesti Osahingule (aadressil Rebastemäe tee 1, Kalevi küla, Rapla vald, Rapla maakond, 79606) õiguse heita õhku

auru ja konditsioneeritud õhuga varustamisel eralduvaid saasteaineid. Õhusaasteloaga kehtestatakse heiteallikatele aastased ja hetkelised saasteainete heitkogused ning määratakse seirenõuded.

Lähtudes eeltoodust ja tuginedes atmosfääriõhu kaitse seaduse § 89 ja § 99, Keskkonnaameti peadirektori käskkirja 05.03.2018 nr 1-1/18/118 „Looduskaitse osakonna, metsaosakonna ja regioonide põhimääruste kinnitamine“ punktidele 1.4, lisa 4 “Lääne regiooni põhimäärus” punktidele 2.1. ja punktidele 3.5.8., haldusmenetluse seaduse § 64 lõikele 2 ning tulenevalt Saarioinen Eesti Osaühing 20.03.2018 taotlusest ja korralduses esitatud kaalutlustest

o t s u s t a n:

1. Muuta Saarioinen Eesti Osaühingule (registrikood 10000372) antud tähtajatu kehtivusega õhusaasteluba nr L.ÕV/319140.
2. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.
3. Õhusaasteluba nr L.ÕV/319140 on kättesaadav internetipõhises andmekogus KLIS <https://eteenus.keskkonnaamet.ee/>.

Korraldust on võimalik vaidlustada halduskohtumenetluse seadustikus ning haldusmenetluse seaduses sätestatud korras, esitades 30 päeva jooksul korralduse teatavakstegemisest vaide loa andjale või kaebuse Tallinna Halduskohtusse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Sulev Vare
juhataja
Lääne regioon

Saata: Saarioinen Eesti Osaühing, Rapla Vallavalitsus.

Marit Kivisild
välisõhu spetsialist
Lääne regioon