

Õhusaasteloa andmine

I. ASJAOLUD

Osaühing CONTRACTOR (registrikood 11022401; aadress Rapla maakond, Kohila vald, Kohila alev, Puidu tn 1, 79804) esitas 05.03.2019 Keskkonnaametile õhusaasteloa taotluse ja lubatud heitkoguste (edaspidi LHK) projekti, mis registreeriti dokumendihaldussüsteemis numbriga 15-2/19/3454. Osaühingu CONTRACTOR põhitegevuseks on metallkonstruktsioonide ja nende osade tootmine (EMTAK 25119). Õhusaasteluba taotletakse metallide katmisel eralduvate lenduvate orgaaniliste ühendite õhku heitmise loa saamiseks.

Osaühingu CONTRACTOR tootmisterritooriumi aadress on Rapla maakond, Kohila vald, Kohila alev, Puidu tn 1, 79804; katastritunnus 67001:009:0730; kinnistu sihtotstarve on 100% tootmismaa. Osaühingu CONTRACTOR põhitegevuseks on metallkonstruktsioonide ja nende osade tootmine. Käitise heiteallikateks on värvikambri väljatõmme ja kuivatuse väljatõmme. Tootmises kasutatakse kuni 14,125 tonni orgaanilisi lahusteid sisaldavaid kemikaale aastas, õhku eraldub kuni 7,746 tonni lenduvaid orgaanilisi ühendeid aastas.

Keskkonnaameti Lääne regioon kontrollis esitatud materjalide sisu vastavust atmosfääriõhu kaitse seaduse (edaspidi AÕKS) ja keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 74 (edaspidi määrus nr 74) „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid“ nõuetele. Taotlusmaterjal vastas määruse nr 74 nõuetele. Keskkonnaamet teatas Osaühingule CONTRACTOR nõuetekohase taotlusmaterjali alusel õhusaasteloa andmise menetluse algatamisest 12.03.2019 saadetud kirjaga nr 15-2/19/3454-2.

Keskkonnaamet avalikustas keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) § 47 lõike 2 alusel 12.03.2019 teate nõuetekohase õhusaasteloa taotluse laekumisest ja loa andmise menetluse alustamisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Avalikustatud teate (nr 1438207) kohta arvamusi ei laekunud.

Teade Osaühingule CONTRACTOR õhusaasteloa andmise menetluse algatamisest ilmus maakondlikus ajalehes Raplamaa Sõnumid 13.03.2019. Maakondlikus ajalehes avaldatud teate kohta ei ole arvamusi laekunud.

Lähtudes KeÜS § 43 lõikest 1 saatis Keskkonnaameti Lääne regioon 12.03.2019 kirjaga nr 15-2/19/3454-4 Osaühingu CONTRACTOR taotlusmaterjali Kohila Vallavalitsusele seisukoha avaldamiseks. KeÜS § 43 lg 2 sätestab, et kohaliku omavalitsuse üksus esitab kirjaliku arvamuse keskkonnaloa taotluse kohta ühe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Arvamuse esitamine ei piira kohaliku omavalitsuse üksuse õigust esitada edasise menetluse käigus

täiendavaid seisukohti. Haldusmenetlusseaduse (edaspidi HMS) § 16 lg 2 sätestab, et kui teine haldusorgan ei ole arvamust määratud tähtajaks andnud ega tähtaega pikendanud, võib taotluse lahendada teise haldusorgani arvamusega. Kohila Vallavalitsuse arvamust laekunud ei ole.

KeÜS § 46 lõike 1 kohaselt teavitas Keskkonnaamet 12.03.2019 kirjaga nr 15-2/19/3454-3 käitise tootmisterritooriumiga piirnevate kinnisasjade omanikke ja lähemaid naabreid õhusaasteloa andmise menetluse algatamisest. Avalikustamise käigus laekus 08.04.2019 e-kiri, mis registreeriti dokumendihaldussüsteemis numbriga 15-2/19/3454-5. Kirjas sooviti selgitust õhusaasteloa andmise menetluse algatamise avalikustamise ulatuse kohta ja loa taotleja tegevuse kohta. Keskkonnaamet vastas kirja saatjale 10.04.2019 kirjaga nr 15-2/19/3454-6, selgitades õigusruumi, mis reguleerib avalikku menetlust ja vastas Osaühingu CONTRACTOR tegevust, heitkoguste suurust, arvutusmetoodikaid, lõhna levikut, kehtivaid piirnorme ja saastelevikut puudutavatele küsimustele.

KeÜS § 48 lõike 1 alusel saatis Keskkonnaameti Lääne regioon *xx.2019* Osaühingule CONTRACTOR, Kohila Vallavalitsusele ja kirja saatnud naabrile õhusaasteloa eelnõu ja õhusaasteloa andmise korralduse eelnõu arvamuse ning seisukohtade kirjalikuks esitamiseks. Osaühing CONTRACTOR teatas Kohila Vallavalitsus Piirinaaber

Keskkonnaamet avalikustas KeÜS § 48 alusel *xx.2019* teate õhusaasteloa eelnõu ja õhusaasteloa andmise korralduse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Avalikustatud eelnõude kohta *arvamusi laekunud ei ole/laekus*

Teade Osaühing CONTRACTOR i õhusaasteloa eelnõu valmimisest ilmus maakondlikus ajalehes Raplamaa Sõnumid *xx.04.2019*. Maakondlikus ajalehes avaldatud teate kohta *ei ole arvamusi laekunud/laekus*

II. KAALUTLUSED

Keskkonnaameti korraldus ja sellega antav õhusaasteluba nr L.ÕV/332790 põhinevad KeÜSi, AÕKS ja selle alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide nõuetel. Õhusaasteloa annab AÕKS § 89 alusel Keskkonnaamet.

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeHJS) § 3 lg 1 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 11 lg 2 kohaselt vaatab otsustaja tegevusloa taotluse läbi ning teeb otsuse keskkonnamõju hindamise (edaspidi KMH) algatamise või algatamata jätmise kohta KeHJS § 6 lg-s 2 nimetatud valdkondade tegevuse ja KeHJS § 6 lg-s 21 viidatud tegevuse korral õigusaktis sätestatud tegevusloa taotluse menetlemise aja jooksul, kuid hiljemalt 90. päeval pärast KeHJS § 6¹ lg-s 1 loetletud teabe saamist. KeHJS § 9 kohaselt on otsustaja tegevusloa andja, AÕKS § 89 alusel annab õhusaasteloa Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet otsustajaks KeHJS tähenduses.

KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr

224) § 1 lg 1 ja § 10 p 1 kohaselt peab otsustaja andma eelhindangu selle kohta, kas ettevõtte poolt kavandatava tegevusega võib eeldatavalt kaasneda oluline keskkonnamõju või mitte ning otsustama KMH algatamise või algatamata jätmise üle.

Osaühingu CONTRACTOR taotletav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lg-s 1 nimetatud tegevuste nimistusse. Osaühingu CONTRACTOR taotletav tegevus kuulub KeHJS § 6 lg 2 p-s 3 nimetatud valdkonda, kuid ei ole nimetatud määruses nr 224. Samuti ei ole tegemist KeHJS § 6 lg-s 2¹ nimetatud tegevusega.

Lähtudes eelnevast Osaühingu CONTRACTOR kavandatava tegevuse korral ei ole KMH kohustuslik, samuti ei ole vaja anda eelhindangut vastavalt KeHJS § 6 lg-le 2³ ega kaaluda KMH vajalikkust.

Määruse nr 224 § 1 lg 1 ja § 15 p 1 kohaselt tuleb eelhindang anda ka ainete, esemete või toodete pinnatöötlusel orgaaniliste lahustite kasutamisega, näiteks viimistlemine, trükkimine, katmine, rasvääristus, veekindluse tagamine, kruntimine, värvimine, puhastamine või impregneerimine, kui orgaaniliste ainete kulu on üle 50 tonni aastas või üle 150 kilogrammi tunnis. Osaühing CONTRACTOR kasutab aastas erinevaid kemikaale kokku 14,125 tonni. Välisõhku eraldub kuni 7,746 t/a ja 2,025 kg/h lenduvaid orgaanilisi ühendeid, seega ei ole keskkonnamõju hindamise eelhindang vajalik.

Lähimad kaitstavad loodusobjektid on Tohisoo mõisa park (keskkonnaregistri kood KLO1200205), mis asub ca 450 meetri kaugusel idas ja Natura 2000 ala Rabivere maastikukaitseala (keskkonnaregistri kood KLO1000246), mis jääb ca 2,2 km kaugusele kagusse. Osaühingu CONTRACTOR taotletava tegevuse mõjuala on lokaalne. Ei ole teada asjaolusid, mille esinemisel ohustaksid Osaühingu CONTRACTOR i heiteallikatest eralduvad alla lubatud piirväärtusi jäävad õhuheite kogused üksi või koosmõjus teiste tegevustega kaitsealuste objektide kaitse-eesmärke või avaldavad ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku aladele või kaitstavatele loodusobjektidele (määruse nr 224 § 15 punkt 8). Õhusaasteloaga kehtestatavaid loodusobjektidest tulenevaid piiranguid ei ole.

KeHJS § 6¹ lg 4 kohaselt ettevõtte ei pidanud Keskkonnaametile esitama KeHJS § 61 lg-s 1 nimetatud teavet, kuna eelhindangut ei anta vastavalt KeHJS § 6 lg-le 2³. Arvestades määruse nr 224 sätteid, ei ole keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindangu andmine üheski tegevuse valdkonnas vajalik.

AÕKS § 79 lg 3 sätestab majandustegevuse valdkondade ja nendest lähtuda võivate keskkonnahäiringute eripärasid arvestades käitise tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba. Keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba“ kohaselt ületab Osaühing CONTRACTOR kõnealuse määruse lisas 1 nimetatud lenduvate orgaaniliste ühendite künniskogust. Õhusaasteloale kantakse AÕKS § 98 lg 3 kohaselt kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku iga väljutatava saasteaine nimetus ja andmed summaarse lubatud heitkoguse kohta tonnides kalendriaastas või vajaduse korral lühemas ajaühikus, kui saasteaine heitkogus on aastas vähemalt üks kilogramm ja õigusaktides ei ole sätestatud teisiti, kaasa arvatud andmed lubatud tehnoloogiliste äkkheidete kohta. Osaühingu CONTRACTOR tegevusest väljutatakse välisõhku õhusaasteloa nr L.ÕV/332790 tabelis nr 5 nimetatud aineid nimetatud kogustes.

Osaühingu CONTRACTOR LHK projekti koostades on õhukvaliteeti hinnatud keskkonnaministri 27. detsembri 2016. aasta määruse nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord¹”, keskkonnaministri 27. detsembri 2016. aasta määruse nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid¹“, sätete alusel. Lenduvate orgaaniliste ühendite heitkoguse leidmiseks on kasutatud Keskkonnaministeeriumi kirjaga nr 12-3/13/3094-2 kinnitatud juhendmaterjali „Metoodika lenduvate orgaaniliste ühendite (LOÜ) sisalduse arvutamiseks kasutatavates kemikaalides ning väljuvates gaasides näidete ja kommentaaridega“, mille viimane versioon kannab pealkirja „Metoodika lenduvate orgaaniliste ühendite (LOÜ) sisalduse arvutamiseks kasutatavates kemikaalides ning väljuvates gaasides“. Arvestades, et LHK projekti koostamisel on kasutatud riiklikult kehtestatud määramismetoodikaid, saab Keskkonnaamet kõnealuse LHK projekti andmete alusel anda välja õhusaasteloa.

Saasteainete hajumise hindamiseks ehk maapinnalähedases õhukihis tekkiva saastatuse taseme (õhukvaliteedi) hindamiseks on kasutatud ESRI ArcGIS programmi. Kasutatud hajumisarvutuste programm vastab keskkonnaministri 27. detsembri 2016 määruse nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord¹” nõuetele. Hajumisarvutuste tulemusena selgus, et Osaühing CONTRACTOR masinaehitustehase heiteallikate poolt tekkiv maksimaalne õhukvaliteedi tase ei ületa maapinna lähedases õhukihis saasteainetele kehtestatud piirväärtusi ei väljaspool tehase territooriumi ega lähimate elumajade juures. Õhukvaliteedi lubatud piirväärtusi ei ületata, seega saab Keskkonnaamet anda välja õhusaasteloa.

AÕKS § 101 lõike 1 punkti 1 kohaselt peab paikse heiteallika valdaja tagama, et tema valduses olevatest heiteallikatest välisõhku väljutavate saasteainete kogused ei ületaks kehtestatud kontrollarvu ega põhjustaks piirkonna välisõhu saastatuse taseme piirväärtuse ületamist. Taotluse kohaselt käitise tootmistegevusest välisõhku väljutavate saasteainete kontsentratsioonid ei ületa tootmisterritooriumi piiril keskkonnaministri 27.12.2016 määrusega nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid“ (edaspidi määrus nr 75) kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtusi. Taotletava õhusaasteloa heitkogustega on välisõhu maksimaalne arvutuslik õhukvaliteedi tase väljaspool tootmisterritooriumi tagatud, seega saab Keskkonnaamet anda välja õhusaasteloa.

AÕKS § 92 lõige 3 sätestab, et iga saasteaine hajumise arvutuslikul hindamisel võetakse arvesse kõik käitise tootmisterritooriumil paiknevad heiteallikad ja kõik õhusaasteluba, keskkonnakompleksluba või registreeringut omavad heiteallikad, mis jäävad saasteainete hajumise arvutuslikuks hindamiseks kasutatava arvutusprogrammi hindamise piirkonda. Käitise mõjupiirkonnas puuduvad heiteallikad, mis põhjustaksid koosmõju, seega koosmõju ei arvestata.

Määruse nr 74 § 14 kohaselt esitatakse LHK projektis andmed käitise tegevusega kaasneva võimaliku lõhnaaine esinemise kohta, mis võib põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamise. Käitise tegevusega ei kaasne lõhnaaine esinemist määral, mis võiks põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamist.

Määruse nr 74 § 15 kohaselt tuleb LHK projektis anda müra võimaliku esinemise hinnang, milles esitatakse andmed müraallikate kohta, mis võivad põhjustada normtaseme ületamist. Käitise tööprotsessis ei kasutata selliseid tehnoloogiaid ja seadmeid, mis võiksid olla ülenormatiivse müra allikad.

Vastavalt AÕKS § 90 antakse õhusaasteluba tähtajatult või kindlaksmääratud tähtjaks, olenevalt saasteloa eritingimustest. Osaühing CONTRACTOR taotles tähtajatu kehtivusega õhusaasteluba. Tulenevalt AÕKS § 101 lõike 1 punktist 3 peab käitis enne oluliste muudatuste kavandamist tehnoloogiaprotsessis ja heiteallikate parameetrite muutmisel teavitama sellest loa andjat. Kui tehnoloogiaprotsessi muutmisel kaasnevad olulised muudatused kasutatavate seadmete võimsuse või saasteainete heitkoguste osas, peab käitaja taotlema õhusaasteloa muutmist. Nimetatud tingimusi arvestades annab Keskkonnaamet Osaühingule CONTRACTOR tähtajatu kehtivusega õhusaasteloa.

AÕKSi kohaselt keeldutakse õhusaasteloa andmisest KeÜS § 52 sätestatud juhtudel. KeÜS § 52 sätestatud õhusaasteloa andmisest keeldumise aluseid Keskkonnaameti hinnangul ei esine.

Keskkonnaameti välisõhu spetsialist külastas Osaühingu CONTRACTOR tootmist 18.03.2019. Külastuse käigus tutvuti tootmisruumide ja -territooriumiga, vaadati üle heiteallikate väljumisavad. Tootmisruumides oli tunda kerget kemikaalide lõhna, välisõhus kemikaalilõhna tunda ei olnud. Müra ei häirinud. Kohtumisel arutati ka loa andmise menetluse protsessi ja keskkonnatasu küsimusi.

Õhusaasteloa seatakse eritingimusi ei seata. Loa omajale rakenduvad kõik asjakohased õigusaktides sätestatud nõuded.

III. OTSUSTUS

Käesolev Keskkonnaameti korraldus ja sellega antav õhusaasteluba nr L.ÕV/332790 annab Osaühingule CONTRACTOR (aadressil Rapla maakond, Kohila vald, Kohila alev, Puidu tn 1, 79804) õiguse heita õhku metallkonstruktsioonide ja nende osade tootmisel ning kattekihiga katmisel eralduvaid saasteaineid. Õhusaasteloa kehtestatakse heiteallikatele aastased ja hetkelised saasteainete heitkogused ning määratakse seirenõuded.

Lähtudes Osaühingu CONTRACTOR 05.03.2019 taotlusest, korralduses toodud kaalutlustest ja tuginedes atmosfäärihu kaitse seaduse § 89, haldusmenetluse seaduse § 64 kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori käskkirja 05.03.2018 nr 1-1/18/118 „Looduskaitse osakonna ja regioonide põhimääruste kinnitamine“ punktiga 1.4, lisa 4 “Lääne regiooni põhimäärus” punktiga 2.1. ja punktiga 3.5.8. otsustan

1. Anda Osaühingule CONTRACTOR (registrikood 11022401) tähtajatu kehtivusega õhusaasteluba nr L.ÕV/332790.

2. Korraldus jõustub teatavastegemisest Osaühingule CONTRACTOR.

3. Jätta algamata keskkonnamõju hindamine Osaühingu CONTRACTOR õhusaasteloa taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud, samuti kavandatava tegevuse erisused ja keskkonnameetmed muidu ilmnedes võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks.

4. Avalikustada Osaühingule CONTRACTOR õhusaasteloa andmine ja keskkonnamõju hindamise algamata jätmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

5. Õhusaasteluba nr L.ÕV/332790 on kättesaadav Keskkonnaameti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS <https://kotkas.envir.ee/>.

Korraldust on võimalik vaidlustada halduskohtumenetluse seadustikus ning haldusmenetluse seaduses sätestatud korras, esitades 30 päeva jooksul korralduse teatavakstegemisest vaide loa andjale või kaebuse Tallinna Halduskohtusse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Sulev Vare
juhataja
Lääne regioon

Lisa: Õhusaasteluba nr L.ÕV/332790.pdf

Saata: Osühing CONTRACTOR

Teadmiseks: Kohila Vallavalitsus, *naaber*

Marit Kivisild
välisõhu spetsialist
Lääne regioon