

KORRALDUS

Keskkonnanaloo väljastamise korralduse eelnõu

I. ASJAOLUD

Aktsiaselts Kuressaare Soojus (registrikood 10105549, aadress Kalevi 1a, Kuressaare linn, Saaremaa vald, Saare maakond 93815) (edaspidi ka käitaja) esitas 05.12.2019 Keskkonnaametile (edaspidi ka loa andja) õhusaasteloo (alates 23.10.2019 paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamise keskkonnaluba, alates 01.01.2020 keskkonnaluba) nr L.ÕV/325505 muutmise taotluse ja selle lisaks oleva lubatud heitkoguste projekti (edaspidi LHK projekt). Taotlus registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis KIRKE numbriga 15- 2/19/19894. Keskkonnaluba nr L.ÕV/325505 on käitajale antud Saare maakonnas Saaremaa vallas Orissaare alevikus aadressil Ranna pst 5 asuval kinnistul (katastritunnus 55001:008:0295) paiknevatest heiteallikatest saasteainete välisõhku väljutamiseks. Keskkonnaluba muudetakse ja viiakse vastavusse muutunud seadusandlusega.

Käitaja põhitegevusalaks on soojusenergia tootmine (EMTAK kood 35301). Käitises on kaks heiteallikat, milleks on põletusseadmete korstnad. Katlamajas asub hakkpuidukatel Orions 3H2 soojussisendile vastava nimisoojusvõimsusega 2,41 MW_{th} ja õlikatel Revotherm soojussisendile vastava nimisoojusvõimsusega 2,22 MW_{th}. Hakkpuidukatlele on paigaldatud multitsüklon MC-12. Prognoositav aastane kütuse kulu on kuni 1900 tonni hakkpuitu ja kuni 20 tonni diiselmootori. Käitaja poolt taotletavad välisõhku väljutatavate saasteainete aastased heitkogused on osakesi, summaarselt 2,411 tonni, sh peenosakesi 2,411 tonni ja eriti peeneid osakesi 2,35 tonni, süsinikoksiidi 24,499 tonni, lämmastikoksiide 4,372 tonni, lenduvaid orgaanilisi ühendeid 0,351 tonni, ammoniaaki 0,754 tonni, vääveldioksiidi 0,244 tonni, tsinki 10,442 kilogrammi ning süsinikdioksiidi 60.69 tonni.

Käitise kinnistu paikneb 100% ulatuses tootmismaal. Käitist ümbritseb põhja suunas meri, lõuna ja ida suunas elamumaad ning lääne suunas peamiselt tootmismaad. Lähimad elamud paiknevad käitise ca 100 m kaugusel lõuna suunas. Käitis ei asu kaitse- ega hoiualal, Natura 2000 linnu- ega loodusala. Käitise ca 50 m kaugusel põhja suunas asub Väikese väina hoiuala piir.

Loa andja kontrollis esitatud taotluse ja LHK projekti sisu vastavust keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 (edaspidi määrus nr 56) „Keskkonnanaloo taotlusele esitatavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnanaloo taotluse ja loa andmekoosseis“ 4. peatükis esitatud nõuetele.

Loa andja juhtis 11.12.2019 kirjas nr 15-2/19/19894-2 ja 16.01.2020 kirjas nr DM-107566-2 (kiri registreeriti Keskkonnaameti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS <https://kotkas.envir.ee/>) käitaja tähelepanu mitmetele puudustele keskkonnanaloo taotluses ja LHK projektis. Loa andja palus käitajal saasteloo taotluses ja LHK projektis korrigeerida põletusseadmete soojussisendile vastavate nimisoojusvõimsuste väärtusi, juhtis tähelepanu vigadele osakeste heitkoguste arvutustes ja palus koostada uued hajuvusarvutused. Lisaks palus loa andja LHK projektis parandada rida väiksemaid ebatäpsusi.

Peenosakeste (PM10) maksimaalne õhukvaliteedi tase on LHK projekti kohaselt 35,531 µg/m³. Seega võib peenosakeste (PM10) sisaldus välisõhus ületada määrusega nr 75 (edaspidi määrus nr 75) „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamisiirid“ (lisa 3 tabel 3) peenosakestele kehtestatud ülemist hindamisiiri 35 µg/m³ (70% õhukvaliteedi 24 tunni keskmisest piirväärtusest 50 µg/m³). Ülemise hindamisiiri ületamine on tõendatud, kui ülemise hindamisiiri ületamiste arv kalendriaastas on üle 35. Loa andja palus käitajal hinnata peenosakeste võimalikku ülemise hindamisiiri ületamiste sagedust kalendriaastas ja esitada andmed saasteainete seire kohta.

Käitaja esitas korrigeeritud ja täiendatud keskkonnanaloo taotluse ja LHK projekti Keskkonnaametile 27.01.2020. Taotlus registreeriti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS dokumendina nr DM-107566-4. Keskkonnaamet nõustus esitatud taotlusega ja teatas käitajale 30.01.2020 keskkonnanaloo andmise menetluse algatamisest.

Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) § 47 lõike 2 alusel avalikustab Keskkonnaamet teate õhusaasteloo taotluse menetluse võtmise kohta ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (www.ametlikudteadaanded.ee) ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on

nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi. KeÜS § 46 lõike 1 kohaselt teavitab loa andja keskkonnanaloo taotluse esitamisest isikut, kelle õigusi keskkonnanaloo andmisega või selle andmisest keeldumisega võidakse rikkuda või kelle kohustusi puudutada, sh kavandatava tegevuse asukoha kinnisasjaga piirneva kinnisasja omanikku. Sama paragrahvi lõike 1 kohaselt võib keskkonnanaloo andja jätta kavandatud tegevuse asukoha kinnisasjaga piirneva kinnisasja omaniku teavitamata, kui kavandataval tegevusel on väheoluline mõju.

Keskkonnaamet ei pea teate avaldamist kohalikus või maakondlikus ajalehes vajalikuks, kuna käitises ei ole toimunud muudatusi. Keskkonnanaluba muudetakse ja viiakse vastavusse muutunud seadusandlusega. Käitise tegevusega kaasnev keskkonnahäiring ja keskkonnarisk ei suurene ning eeldatavalt puudub kavandatava tegevuse vastu muu oluline avalik huvi. Eelöeldust lähtuvalt jättis Keskkonnaamet teate keskkonnanaloo taotluse menetlusse võtmise kohta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata ning kavandatava tegevuse asukoha kinnisasjaga piirneva kinnisasja omanikud teavitamata. Keskkonnaamet avaldas keskkonnanaloo taotluse menetlusse võtmise teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 31.01.2020. Keskkonnaamet määras taotlusele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat taotluse kättesaamisest arvates. Ettepanekuid ja/või vastuväiteid ei laekunud.

Keskkonnaamet saatis tulenevalt KeÜS § 43 lõikest 1 keskkonnanaloo taotluse 31.01.2020 Saaremaa Vallavalitsusele arvamuse saamiseks. Kiri registreeriti numbriga DM-107566-6. Kohalikul omavalitsusel on KeÜS § 43 lõike 2 kohaselt õigus esitada keskkonnanaloo taotluse kohta arvamus ühe kuu jooksul taotluse saamisest arvates.

KeÜS § 47 lõigete 2 ja 6 alusel avalikustab Keskkonnaamet teate keskkonnanaloo andmise eelnõu valmimise kohta ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Sellest lähtuvalt avaldas Keskkonnaamet XX.02.2020 keskkonnanaloo muutmise eelnõu valmimise kohta teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Kohalikus või maakondlikus ajalehes teadet ei avaldatud, kuna kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi. Keskkonnaamet määras eelnõule ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat. Ettepanekuid ja/või vastuväiteid *laekus/ei laekunud*.

Vastavalt HMS § 11 ja § 40 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist menetlusosalistele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet küsis XX.02.2020 kirjaga nr DM-107566-X käitajalt ja kohalikult omavalitsuselt arvamust ja vastuväiteid käesolevale keskkonnanaloo eelnõule kahe nädala jooksul eelnõu kättesaamisest arvates. Ettepanekuid ja/või vastuväiteid *laekus/ei laekunud*.

II. KAALUTLUSED

AÕKS § 89 kohaselt annab õhusaasteloo Keskkonnaamet. AÕKS § 2 kohaselt kohaldatakse õhusaasteloo taotluse menetlusele KeÜS 5. peatüki ja haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) sätteid, arvestades AÕKS-is sätestatud erisusi.

Käitajale on keskkonnanaluba vajalik tulenevalt keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 (edaspidi määrus nr 67) „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba“ § 3 lõikest 1. Määruse nr 67 § 3 lõike 1 kohaselt on õhusaasteluba nõutav, kui põletusseadme soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus kütuse põletamisel on võrdne või suurem kui 1 MWth. Käitises asub kaks põletusseadet, mille soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on suurem kui 1 MWth.

AÕKS § 91 lõike 2 punkt 3 ja § 98 lõike 1 punkt 3 sätestab, et õhusaasteloo taotlusele ja LHK projekti ning õhusaastelooale tuleb kanda kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku iga väljutatava saasteaine nimetus ja andmed summaarse lubatud heitkoguse kohta tonnides kalendriaastas või vajaduse korral lühemas ajaühikus, kui saasteaine heitkogus on aastas vähemalt üks kilogramm.

Loa andja kontrollis keskkonnanaloo taotluse ja LHK projekti vastavust määruses nr 75 sätestatud õhukvaliteedi piirväärtustele. AÕKS § 94 lõike 2 kohaselt ei tohi kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku iga välisõhku väljutatava saasteaine maksimaalne hetkeline heitkogus summaarselt ületada väärtust, mis võib põhjustada määruses nr 75 nimetatud õhukvaliteedi piirnormi ületamist väljaspool käitise tootmisterritooriumi. AÕKS § 10 lõike 3 kohaselt eeldatakse õhukvaliteedi piirväärtuse ületamise korral olulise keskkonnahäiringu tekkimist. LHK projektis hinnati õhukvaliteedi taset arvutuslikult. Saasteainete hajumise arvutusliku hindamise tulemused näitasid, et käitaja tegevusega ei ületata ühegi saasteaine osas väljaspool käitise tootmisterritooriumi piiri õhukvaliteedi piirväärtusi.

AÕKS § 101 lõike 1 punkt 6 sätestab, et õhusaasteloo omaja peab hindama vähemalt üks kord aastas, kui õhusaastelooas ei ole sätestatud teisiti, õhukvaliteedi vastavust saasteaine kohta kehtestatud õhukvaliteedi piir- või sihtväärtusele väljaspool käitise tootmisterritooriumi, kui heiteallikast väljutatava saasteaine heide võib

tõenäoliselt põhjustada õhukvaliteedi ülemise hindamispääri ületamist. Käitise tegevuse tulemusel tekkivatest saasteainetest on ülemised hindamispäärid kehtestatud süsinikoksiidile, lämmastikdioksiidile, vääveldioksiidile, peenosakestele ja eriti peenetele osakestele. Peenosakeste maksimaalne 24 tunni keskmine õhukvaliteedi tase on LHK projekti kohaselt $35,531 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Seega võib peenosakeste sisaldus välisõhus ületada määrusega nr 75 (lisa 3 tabel 3) peenosakestele kehtestatud ülemist hindamispääri $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (70% õhukvaliteedi 24 tunni keskmisest piirväärtusest $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Ülemise hindamispääri ületamine on tõendatud, kui ülemise hindamispääri ületamiste arv kalendriaastas on üle 35. LHK projekti kohaselt ei ole peenosakestele kehtestatud ülemise hindamispääri ületamiste arv suurem kui 17. Teiste saasteainete saastetase ülemist hindamispääri ei ületa. Kuna peenosakestele kehtestatud ülemise hindamispääri võimalike ületamiste arva jääb alla lubatu ja teiste saasteainete osas ülemist hindamispääri ei ületata, siis ei pea Keskkonnaamet vajalikuks hinnata õhukvaliteedi vastavust õhukvaliteedi piirväärtustele otseste mõõtmiste teel.

Käitise tegevus ei kuulu keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeJHS) § 6 lõikes 1 nimetatud olulise keskkonnamõjuga tegevuste hulka, mille korral tuleb KeJHS § 3 kohaselt keskkonnamõju hinnata. Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 "Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu" § 2 punkti 1 kohaselt tuleb keskkonnamõju hindamise algatamist kaaluda, kui soojuselektrijaama või muu põletusseadme rajamisel (püstitamisel) või laiendamisel ning elektri- või soojusenergia tootmisel on põletusseadmete summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus 50-299 MW. Kuna käitise põletusseadmete summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus 4.63 MWth jääb alla nimetatud künnise ning heiteallikatest välisõhku väljutatavate saasteainete koostis ja kogused vastavad kehtivatele normatiividele ja õhukvaliteedi piirväärtusi ei ületata, käitise tegevus ei põhjusta LHK projekti kohaselt lõhna- ega mürahäiringuid ning käitise tegevusega kaasneb eeldatavalt väheoluline negatiivne keskkonnamõju, siis keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindangu andmist õhusaasteloa taotlusele vajalikuks ei peetud ja keskkonnamõju hindamist ei algatanud.

Keskkonnaloa omajale rakenduvad kõik asjakohased õigusaktides sätestatud õigused ja kohustused. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid otsekohalduvaid nõudeid ei ole otstarbekas keskkonnaloale kanda.

Käesoleva otsusega muudetav keskkonnamõju nr L.ÕV/325505 annab käitajale õiguse Saare maakonnas Saaremaa vallas Orissaare alevikus aadressil Ranna pst 5 asuval kinnistul (katastritunnus 55001:008:0295) asuvate põletusseadmete (summaarse soojussisendile vastava nimisoojusvõimsusega 4,63 MWth) käitamiseks ning aastas 1900 tonni hakkpuidu ning 20 tonni diislikütuse põletamiseks. Loaga kehtestatakse heiteallikatele aastased ja hetkelised saasteainete heitkogused ning nõuded puhastusseadmete tööle.

III. OTSUSTUS

Lähtudes eeltoodust, käitaja taotlusest ja tuginedes atmosfääriõhu kaitse seaduse § 89, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 59 lõike 2 punktile 4 ja § 59 lõikele 4 ning Keskkonnaameti peadirektori 07.11.2019 käskkirja nr 1-1/19/205 "Regioonide põhimääruste kinnitamine" lisa 2 „Keskkonnaameti Lääne regiooni põhimäärus“ punktidele 2.1 ja 3.5.8 otsustan:

1. Muuta Aktsiaselts Kuressaare Soojus (registrikood 10105549, aadress Kalevi 1a, Kuressaare linn, Saaremaa vald, Saare maakond 93815) keskkonnamõju nr L.ÕV/325505 järgnevalt:
 - o Täiendada loa punkti 3.3.1. „Põletusseadmed“ ja lisada andmed diislikütuse aastase kulu ja maksimaalse erikulu kohta ning eemaldada andmed kerge kütteõli ja põlevkiviõli kohta.
 - o Lisada keskkonnaloale tabelisse 3.3.2. „Keskmise võimsusega põletusseade“ andmed käitise keskmise võimsusega põletusseadmete kohta.
 - o Korrigeerida põletusseadmetest välisõhku heidetavate saasteainete heitkoguseid, võttes aluseks alates 25.03.2019 jõustunud uued saasteainete eriheited.
 - o Kanda saasteloaale lisaks lämmastikoksiidide, süsinikmonooksiidi, vääveldioksiidi, osakeste, lenduvate orgaaniliste ühendite süsinikdioksiid heitkogustele peenosakeste, eriti peente osakeste, ammoniaagi ja tsingi lubatud hetkelised ja aastased heitkogused.
2. Keskkonnaloa muudatused hakkavad kehtima alates 01.04.2020.
3. Avalikustada Aktsiaselts Kuressaare Soojus keskkonnaloa nr L.ÕV/325505 muutmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.
4. Teha käesolev korraldus teatavaks Aktsiaseltsile Kuressaare Soojus, Saaremaa Vallavalitsusele ja Keskkonnainspekteerimisele.
5. Teha keskkonnamõju nr L.ÕV/325505 kättesaadavaks Keskkonnaameti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS <https://kotkas.envir.ee/>.
6. Käesolev korraldus jõustub teatavastegemisest.

VAIDLUSTAMISVIIDE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

<allkirjastaja nimi>

<allkirjastaja amet>

<allkirjastaja struktuuriüksus>

Liia Krumm