



VALGA LINNAVALITSUS

LINNAMAJANDUSAMET

KORRALDUS

Valga

6. jaanuar 2016 nr 1

Ehitusloa väljastamine Valga linna
kergliiklustee rajamiseks Võru-Lõuna tänava
ristmikust kuni Võru tn 117 kinnistuni

21. detsembril 2015 esitati Valga Linnavalitsusele ehitusloa taotlus Valga linnas kergliiklustee rajamiseks Võru-Lõuna tänava ristmikust kuni Toogipalu kalmistuni. Koos ehitusloa taotlusega esitati tehniline projekt „Valga linna kergliiklustee rajamise Võru-Lõuna tänava ristmikust kuni Toogipalu kalmistuni tehniline projekt”. Projekti eesmärk on lahendada Võru tänava äärne kergliiklus ning parandada kergliiklejate liiklusohutust. Projekti on koostanud SKA Inseneribüroo OÜ, töö nr 15017. Projekt on kooskõlastatud Muinsuskaitseameti, Elektrilevi OÜ, AS Valga Vesi, AS Eesti Telekom'i, Keskkonnaameti, Maa-ameti ja Eltel Networks'i poolt. Nimetatud ehitusloa väljastaja on Valga Linnavalitsuse linnamajandusamet (Puiestee tn 8, Valga, telefon 766 9960).

Ehitusseadustiku § 42 lg 7 p 1 alusel esitab pädev asutus ehitusloa eelnõu kooskõlastamiseks asutusele, kelle õigusaktist tulenev pädevus on seotud ehitusloa taotluse esemega. Antud juhul on Võru tänava kergliiklustee projektiga ette nähtud 4 olemasoleva hüdrandi nihutamine kergliiklustee alalt välja kõrvalolevale haljasalale, mistõttu vahemaa hüdrandi ja sõidutee vahel mõnevõrra suureneb. Eeltoodust lähtuvalt esitas Valga Linnavalitsus kergliiklustee projekti Päästeametile kooskõlastamiseks. Päästeamet kooskõlastas projekti 5. jaanuaril 2016, nr H-MU/1.

Projekti raames rajatakse kergliiklustee alates Võru ja Lõuna tänava ristmikust kuni Võru tn 117 kinnistuni (Toogipalu kalmistu). Lisaks paigaldatakse hoonestamata alale kergliiklusteele valgustus, vajalikud turvapiirded, pingid ja prügikastid. Ehitusseadustiku § 99 lg 1 alusel on projekteerimistingimused nõutavad ehitusseadustiku lisas 1 nimetatud ehitusloakohustusliku tee ehitusprojekti koostamiseks, kui planeeringuga ei ole tee asukoht täpselt määratud. Antud juhul on 1. juuni 2007. a Valga linna üldplaneeringus (Valga Linnavolikogu 25.05.2007. a määrusega nr 6) Valga linna Võru tänava perspektiivne jalgrattatee kajastatud ning projekteerimistingimuste väljastamine pole nõutav.

Ehitusseadustiku § 42 lg 2 kohaselt tuleb ehitusloa väljastajal otsustada keskkonnamõju hindamise algatamise vajaduse üle. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse¹ (edaspidi KeHJS) § 6 lg 1 alusel ei kuulu antud kergliiklustee ehitamine olulise keskkonnamõjuga tegevuste loetellu, mille korral on keskkonnamõju hindamine kohustuslik. Sama seaduse § 6 lg 2 p 10 märgib, et ehitusloa väljastajal tuleb anda eelhindang tegevuse keskkonnamõju olulisusele, kui kavandatakse infrastruktuuri ehitamist ja kasutamist. Vabariigi Valitsuse 01.07.2015. a määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 13 lõige 8 täpsustab, et

infrastruktuuri ehitamine on muu hulgas ka tee ehitamine. Tee on rajatis, mis on ette nähtud inimeste, sõidukite või loomade liikumiseks või liiklemiseks (ehitusseadustik § 92 lõige 1).

Kavandatava tegevuse kohta on eelhindangu andmisel lähtutud KeHJS § 6 lõikes 3 toodud kriteeriumitest. Võttes aluseks „Valga linna kergliiklustee rajamise Võru-Lõuna tänava ristmikust kuni Toogipalu kalmistuni tehniline projekt” (töö nr 15017) iseloomu ja sisu ning arvestades sealjuures kavandatava tegevusega saab eelhindangu andmisel järeltada järgmist:

- tegevuse ala ja selle lähiümbruse keskkonnatingimused: Projekteeritud kergliiklustee kulgeb Võru tänava teenindamiseks mõeldud maa-alal, mille maakasutuse otstarve on transpordimaa. Maaüksusel on juba olemas sõidukite liiklemiseks mõeldud tee, mille äärde on rajatud ka linnaliini bussipeatused. Kergliiklustee rajamisega ei seata täiendavaid piiranguid Võru tänavaga piirnevatele kinnistutele ega halvendata nende kasutajate ligipääsu avalikult kasutatavale teele. Kavandatav kergliiklustee asukohas ei esine loodusvarasid, seega ei saa kavandatav tegevus avaldada mõju ka loodusvaradele, nende omadustele ja taastumisvõimele. Kuna projekti piirkonnas ei ole märgalasid, randade ja kallaste, pinnavormide, metsade, kaitstavate loodusobjektide, sh Natura 2000 võrgustiku alasid, siis puudub ka igasugune mõju nendele aladele. Kavandatav kergliiklustee rajatakse tiheasustusalale. Valga linna kogu haldusterritoorium on määratud tiheasustusalaks. Mõlemal pool Võru tänavat asuvad eramud ja mõned korruselamud. Ligikaudu 1 km pikkune lõik enne Võru tn 117 kinnistut (Toogipalu kalmistust) kulgeb hoonestamata alal. Kogu kergliiklustee on vajalik liiklusohutuse parandamiseks. Kergliiklustee on kavandatud Võru tänava äärde ka Valga linna üldplaneeringuga. Tiheda liiklusega tänaval on siiani jalakäijatele ja jalgratturitele eraldi tee puudunud. Kergliikleja on kasutanud selleks sõiduteed. Projektiga ettenähtud tegevus on positiivse mõjuga piirkonna elanikele. Võru tn 117 asuv Toogipalu kalmistu on tunnistatud ajaloomälestiseks. Kuna kergliiklustee rajatakse kalmistu piiridest väljapoole ja sellega parandatakse kalmistu külastajate juurdepääsu, siis tegevusel ei ole negatiivset mõju ajaloolise väärtusega alale, ega vähenda selle vastupanuvõimet. Projekt on kooskõlastatud Muinsuskaitseametiga. Võttes arvesse eeltoodut ei kaasne kavandatava tegevusega maakasutusele olulist negatiivset keskkonnamõju, pigem parandab Võru tänavale rajatav kergliiklustee keskkonnatingimusi, sh liiklusohutust.
- Tegevuse iseloom ja selle tehnoloogiline tase: Tee ehitus, sh kergliiklustee ehitus on ressursimahukas tegevus, mis nõuab ka loodusvarade kasutamist. Kuna kavandatava kergliiklustee lähipiirkonnas ei ole maardlat vajamineva materjali kasutamiseks, siis tuleb materjal tuua mujal asuvatest maardlatest, mille avamise ja kasutamise keskkonnamõju on hinnatud. Kuna projekti piirkonnas loodusvarade kasutamist ei toimu, siis negatiivne mõju ka puudub. Peamine jäätmeliik, mis kavandatava tegevusega tekib, on kergliiklustee alt eemaldatav pinnas. Kaevise kasutamiseks väljaspool Võru tänava maaüksust ja kaevise võõrandamiseks on vajalik Keskkonnaameti nõusolek. Kergliiklustee ehitamise perioodil kasutatakse energiat (peamiselt kütuse kulu) ehitusmasinate ja transpordivahendite tööks. Peale kergliiklustee valmimist kasutatakse energiat tee hooldamiseks ja pimedal ajal valgustamiseks tänavavalgustusega. Võttes arvesse eeltoodu ei ole kavandatav tegevus jäätme- ega energiamahukas.
- Tegevusega kaasnevad tagajärjed: Kavandatava tegevusega ei kaasne vee, pinnase ega õhu saastatust, kui tegevuse käigus järgitakse üldiseid keskkonnanõudeid. Nõuete järgimisega on võimalik mõjud minimaliseerida. Jäätmete, müra ja vibratsioon suurenevad mõningal määral ainult ehitusperioodi ajaks. Seega on nimetatud mõjud ajutised ja sellest tulenevalt täiendavat mõju keskkonnale ei kaasne. Kavandatava tegevusega ei suurene oluliselt valgustusreostus. Võru tänava hoonestatud alal on eelnevalt olemas tänavavalgustus. Uue tänavavalguse rajamine parandab oluliselt liiklejate ohutust tiheasustusega alal. Kuna uus lõik jääb hoonestatud alast väljapoole, siis ei ole valgusreostusega kaasnev mõju oluline. Tööde

tegemisega ei kaasne ka soojus, kiirgus ja lõhna mõju. Asfalteerimistöödega kaasneb mõningase ebameeldiva lõhna levik, kuid see mõju on ajutine. Võtte arvesse eeltoodut ei kaasne kergliiklustee rajamisega olulisi tagajärgi, mis vajaks eraldi keskkonnamõju hindamist.

- Tegevusega kaasnevate avariilukordade esinemise võimalused: Avariilukordade esinemine on võimalik ehitus- kui kasutusetapil. Avariilukordade esinemise riski maandamiseks ehitusperioodil on ehitaja kohustatud järgima ohutuseeskirju ning välistama kõikvõimalikud riskid. Ehitusperioodil vastutab ehitaja keskkonnakaitse eest ehitusobjektil ja ümbritseval alal vastavalt kehtivatele seadustele, nõuetele ja juhistele. Ehitusaegne töö- ja liikluskorraldus peab välistama avariilukorrad. Kergliiklustee kasutusajal on avariilukordade toimumise risk võrreldes olemasoleva olukorraga oluliselt väiksem, sest kergliiklejad on eraldatud muust liiklusest. Lähtudes eeltoodust on ehitustööde avariilukordade esinemine minimaalne ja ajutine ning kergliiklustee kasutamisele võtmisega vähendatakse avariilukordade esinemise võimalikkust. See väljendub positiivse mõjuna.

Võttes aluseks eelneva saab eelhindangu lõppjärelendusena märkida, et kui kavandatava tegevuse raames järgitakse üldiseid keskkonnanõudeid ja projektis toodud soovitusi, siis olulist mõju keskkonnale, inimese tervisele, varale ning kultuuripärandile ei esine. Seega on põhjendatud ka kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine. Hoolimata sellest, et kogu kavandatav tegevus toimub Eesti ja Läti riigipiiri ääres, ei kaasne kergliiklustee rajamisega piiriülese keskkonnamõju hindamise algatamise vajadust. Kergliiklusteega kaasnevad vähesed mõjud ei ületa riigipiiri, vaid jäävad Võru tänavat teenindavate kinnistute piiridesse.

Võttes aluseks KeHJS § 6 lõike 3¹ esitati keskkonnamõju hindamise vajalikkuse otsustamisel käesoleva korralduse eelnõu seisukoha saamiseks Keskkonnaametile. Keskkonnaamet esitas oma seisukoha keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kohta 31. detsembril 2015 nr PVV 6-7/15/28798-2. Keskkonnaameti seisukoht on, et tõenäoliselt ei kaasne kavandatava tegevusega olulist keskkonnamõju ning KMH algatamine ei ole vajalik.

Projekteeritud kergliiklustee jääb osaliselt ajaloomälestise kaitsevööndisse (reg-nr 4511). Muinsuskaitseametiseaduse § 25 lg 7 p 1 alusel on kinnismälestise kaitsevööndis ehitamine, teede, kraavide ja trasside rajamine, muud mulla- ja kaevetööd ning maaparandustööd muinsuskaitseameti kirjaliku loata keelatud. Antud projektile „Valga linna kergliiklustee rajamise Võru-Lõuna tänava ristmikust kuni Toogipalu kalmistuni tehniline projekt” väljastas Muinsuskaitseamet 4. detsembril 2015. a kooskõlastuse nr 26297.

Ehitusseadustiku § 42 lg 7 p 2 alusel esitab pädev asutus ehitusloa eelnõu arvamuse avaldamiseks asutusele või isikule, kelle õigusi või huve võib taotletav ehitis või ehitamine puudutada. Valga Linnavalitsus esitas ehitusloa eelnõu arvamuse avaldamiseks kõikidele kinnistuomanikele, kelle kinnistute väljasõidulad jäävad kergliiklustee projektiga hõlmatud alale ja kinnistuomanikele, kelle kinnistud piirnevad kavandatava kergliiklusteega. Kergliiklustee ehitusloa väljastamise kohta esitasid oma kirjaliku nõusoleku Laatsi tn 2, Võru tn 69, Võru tn 79, Võru tn 87, Võru tn 80 ja Võru tn 111 kinnistu omanikud.

Kergliiklusteega piirnevate kinnistute omanike kaasamisel esitati 28. detsembril 2015 Valga Linnavalitsusele mittenõustumine (nr 9-1.2/3498-1) Valga linn, Võru tn 92 kinnistu omaniku poolt. Oma seisukoha põhjendab vastaja asjaoluga, et tutvumiseks esitatud asendiplaan oli arusaamatu, kergliiklustee rajamise tagajärjel halveneb parkimisolukord ning väheneb kinnistu väärtus. Lisaks sooviti teavet kergliiklustee edaspidise hooldamise kohta ning taotleti pikemat aega probleemide aruteluks.

Eelpool tõstatatud probleemidele vastas Valga Linnavalitsus 05. jaanuari 2016 (9-1.2/3498-8) kirjaga järgnevalt. Kinnistuomanikele väljastatud kirjades olid esitatud kõik vajalikud

kontaktandmed, kuhu lisainformatsiooni saamiseks pöörduda. Sealhulgas oli võimalik projektiga ka kohapeal tutvuda. Kuna Võru tn 92 kinnistu omanik soovis kergliiklustee rajamise kohta täpsemat informatsiooni, lisas Valga Linnavalitsus vastuskirjale tervikliku asendiplaani koos ehitusprojekti seletuskirjaga. Parkimisprobleemi asjus palub Valga Linnavalitsus parkimist edaspidi korraldada oma kinnistul ja toob välja, et ka Valga Linna Üldplaneeringuga (Valga Linnavolikogu 25.05.2007. a määrusega nr 6) on ette nähtud, et väikeelamumaal peab parkimisvajadus olema lahendatud oma krundil. Järgnevalt leiab Valga Linnavalitsus, et kinnistu väärtuse langemise väitel pole alust, kuna kuni tänaseni pole Valga Linnavalitsus teadlik ühestki kinnistu väärtuse langemise juhtumist, mille oleks põhjustanud kergliiklustee rajamine. Pigem muutub Võru tänav peale kergliiklustee rajamist atraktiivsemaks. Lisaks saab Võru tn 92 kinnistu olema nii jalakäijatele kui ka jalgratturitele paremini ligipääsetav ning liiklusolukord muutub ohutumaks.

Võttes arvesse kõiki esitatud nõustumisi ja mittenõustumisi otsustas Valga Linnavalitsus, et arutelu tähtaja pikendamiseks puudub alus. Valga Linnavalitsus on seisukohal, et kergliiklustee rajamine on kooskõlas ehitusnormidega, sobib ümbrusse, on planeerimispõhimõtteid arvestav ning ei ole üleliia koormav kolmandatele isikutele, seega peab Valga Linnavalitsus võimalikuks ehitusloa väljastamist.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 30 lõike 1 punkti 2, ehitusseadustiku § 39 lõike 1, § 42 lg 1 ja § 101 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lõike 3¹, § 11 lõike 2 ja lõike 8 alusel ning arvestades 21. detsembril 2015 esitatud taotlust ehitusloa väljastamiseks, annan korralduse

1. Väljastada ehitusloa kergliiklustee rajamiseks Valga linnas Võru tänavale (lõigus Lõuna tänav ristmikust kuni Toogipalu kalmistuni) vastavalt projektile nr 15017.
2. Jätta algatamata Valga linnas Võru tänav äärde kergliiklustee (lõigus Võru ja Lõuna tänav ristmikust kuni Võru tn 117 kinnistuni (Toogipalu kalmistu) ehitusprojektiga kavandavate tegevuste keskkonnamõju hindamine. Kui kavandatavate tegevuste elluviimisel järgitakse üldiseid keskkonnanõudeid, siis sellega ei kaasne olulist mõju keskkonnale, kultuuripärandile ega inimese tervisele, heaolule ja varale.
3. Otsustaja teavitab kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamise algatamata jätmisest elektrooniliselt, liht- või tähtkirjaga keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 46 lõikes 1 nimetatud isikuid ja muid menetlusosalisi ning avalikkust teate avaldamisega Ametlikes Teadaannetes 14 päeva jooksul pärast asjakohase otsuse tegemist KeHJS § 12 lõikes 3 loetletud ulatuses.
4. Korraldus jõustub selle teatavakstegemisest.
5. Korralduse peale võib esitada Valga Linnavalitsusele vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korraldusest teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud korraldusest teada saada või esitada kaebuse Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras ja tähtaegadel.

Urmas Möldre
juhataja