



## KORRALDUS

30. märts 2016 nr 1-3/16/769

### Aktsiaselts SILLAMÄE SADAM-vee erikasutusloa andmine

#### 1. ASJAOLUD

Aktsiaselts SILLAMÄE SADAM (registrikood 10318973) (edaspidi *Taotleja*) esitas 19.01.2016 kirjaga Keskkonnaametile vee erikasutusloa taotluse (edaspidi *taotlus*) Sillamäe sadama (edaspidi *sadam*) ehitustöödega jätkamiseks, mille käigus toimub mere süvendamine mahus kuni 1,604 milj m<sup>3</sup>, täitetöödeks ebasobiva süvendatud pinnase kaadamine, ning mere täitmine sadama territooriumi laiendamiseks, muulide ja kaide rajamiseks. Täitetööde maht on kuni 5,735 milj m<sup>3</sup>. Taotlus saabus ja registreeriti Keskkonnaametis 20.01.2016 nr 14-6/16/108. Sillamäe sadam asub Soome lahe lõunarannikul Narva lahe ääres, aadressil Kesk 2, Sillamäe linnas, Ida-Virumaal. Vee erikasutuse piirkonna koordinaadid on:

1. 59° 24' 49.020"N 27° 42' 21.000"E
2. 59° 25' 52.200"N 27° 42' 21.000"E
3. 59° 25' 52.200"N 27° 46' 13.030"E
4. 59° 24' 37.020"N 27° 46' 13.030"E
5. 59° 24' 10.480"N 27° 45' 18.930"E

Kaadamisala nurkade koordinaadid on:

- 1.59°26,4N, 27°34,6E
- 2.59°25,9N, 27°35,3E
- 3.59°25,5N, 27°34,2E
- 4.59°25,9N, 27°33,5E

Veeseaduse § 8 lg 2 p-i 6 kohaselt on vee erikasutusluba vajalik, kui toimub veekogu, mille veepeegli pindala on üks hektar või suurem, süvendamine või sellise veekogu põhja pinnase paigaldamine ja p-i 7 kohaselt, kui uputatakse tahkeid aineid veekogusse. Keskkonnaamet hindas vastavalt keskkonnaministri 26.03.2002 määrusele nr 18 "Vee erikasutusloa ja ajutise vee erikasutusloa andmise, muutmise ja kehtetuks tunnistamise kord, loa taotlemiseks vajalike materjalide loetelu ja loa vormid"(edaspidi *määrus nr 18*) esitatud andmeid ning need vastavad nimetatud määruses esitatud nõuetele. Veeseaduse § 9 lg-st 5 tulenevalt annab vee erikasutusloa Keskkonnaamet.

#### Tähelepanekud

Keskkonnaministeerium on Taotlejale andnud eelnevalt kaks vee erikasutusluba: L.VT.EE-51327 kehtivusega 11.04.2006 kuni 10.04.2011 ja L.VV/320207 kehtivusega 11.04.2011 kuni 11.04.2016. Mõlemad load on antud Sillamäe sadama akvatooriumi süvendamiseks ja mere täitmiseks sadama territooriumi laiendamise eesmärgil. Käesolevaks ajaks on Sillamäe sadamas juba toimunud süvendustööd mahus kuni 4,016 milj m<sup>3</sup> ja täitetööd mahus kuni 2,715 milj m<sup>3</sup>. kogu sadama ehitamisega seotud projekti maht on vastavalt süvendamine 5,62 milj m<sup>3</sup> ja mere

täitmine 8,45 milj m<sup>3</sup>. Kuna viimati antud vee erikasutusloa kehtivus lõpeb, kuid sadama ehitamine on pooleli soovib Taotleja saada uut vee erikasutusluba töödega jätkamiseks.

Sillamäe sadama infrastruktuuri ehitamiseks on koostatud keskkonnamõju hindamise aruanne (OÜ E-Konsult, töö nr E932, Tallinn 2005) (edaspidi *KMH*) Keskkonnaministeerium on *KMH* heaks kiitnud 30.03.2006 kirjaga nr 13-3-3/607/8. *KMH* eesmärgiks oli hinnata Sillamäe sadama infrastruktuuri objektide (lainemurdjad, kaid, uus merre rajatav territoorium, sadama basseini) rajamise mõju keskkonnale. Sillamäel Kesk 2, Kesk 2/1, Kesk 2B ja Ehitajate 1 maa-ala ja nendega piirneva maa-ala detailplaneering on kehtestatud Sillamäe Linnavolikogu otsusega 30.09.2003. nr.14/69-0.

Tulenevalt vee erikasutusloas L.VV/320207 kehtestatud on Sillamäe sadamas iga-aastaselt läbi viidud heljumi leviku, kalastiku, põhjataimestiku, põhjaloomastiku ja rannaprotsesside seiret. Lisaks on mereveest võetud proove kord kvartalis. Taotleja on Keskkonnaametile esitanud Sillamäe sadama merekeskkonna seirearuande (Tartu Ülikool Eesti Mereinstituut 2015) (edaspidi *seirearuanne*). Seirearuandest nähtub:

1. merevee kvaliteedi hindamiseks saasteainete sisalduse suhtes seire käigus juulis ja septembris 2015 aastal määratud näitajad: pH, NH<sub>4</sub>, NO<sub>3</sub>, NO<sub>2</sub>, N<sub>tot</sub>, F, Cl, SO<sub>4</sub>, P<sub>tot</sub>, KHT, kuivjääk, elektrijuhtivus, Unat, Thnat, Ca, Fe, Zn, Ni, Cu, Cd, Cr, Pb, naftaproduktid on selle mereala kohta iseloomuliku tasemega ning olulisi erinevusi foonist ei täheldatud.
2. Seirepiirkonna merevee heljumi sisalduse väärtused ei ületanud 2015 aasta juulis – septembris väärtust 5.8 mg/l ja olid Soome lahe idaosa merevees sisalduva heljumi vaigse ilma loodusliku fooni tasemel. Samas olid need heljumi kontsentratsioonid tunduvalt väiksemad kui need, mis mõõdeti Sillamäe sadama ehituse varasemas staadiumis süvendus- ja kaadamistöõde ajal, näiteks 2006 aasta sügisel.
3. Sillamäe sadama hüdrotehniliste tööde võimalik mõju seirepiirkonna randadele on seni tehtud vaatluste põhjal olnud minimaalne. Lähiaastatel, kui väheneb piki randa liikuvate setete, eriti rannakruusa hulk, võib see põhjustada rannaprotsesside ja eriti erosiooni aktiveerumist nii vahetult Sillamäe linna piires kui ka selle puhkepargi rannikul. Seni pole siiski otsest mõju täheldatud.

## **2. KAALUTLUSED VEE ERIKASUTUSLOA ANDMISEL**

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 56 lg-le 3 tuleb kaalutlusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud. Keskkonnaamet teeb vee erikasutusloa andmise otsuse lähtudes taotluses esitatud informatsioonist, eelhinnangust keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kohta, *KMH*-st ning vee kasutamist ja kaitset sätestavatest õigusaktidest.

### **2.1 Taotluse avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine**

Veeseaduse § 9<sup>1</sup> lg 1 kohaselt avaldab vee erikasutusloa andja vee erikasutusloa taotluse saamisest alates 21 päeva jooksul pärast vee erikasutusloa taotluse menetlusse võtmist sellekohase teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade vee erikasutusloa taotlemise kohta avalikustati 26.01.2016 st. tähtaegselt ning ettepanekuid ja vastuväiteid vee erikasutusloa taotluse avalikustamise käigus ei laekunud.

### **2.2 Keskkonnamõju hindamisest**

Sillamäe sadamas ehitamisega kaasnev vee erikasutus, milleks on 1,604 milj m<sup>3</sup>, täitetöödeks ebasobiva süvendatud pinnase kaadamine, ning mere täitmine mahus kuni 5,735 milj m<sup>3</sup> sadama territooriumi laiendamiseks, muulide ja kaide rajamiseks on olulise keskkonnamõjuga tegevus keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 6 lg 1 p-i 17 kohaselt. Samas võib otsustaja (vee erikasutusloa andja) tulenevalt KeHJS § 11 lg-st 6 jätta kavandatava tegevuse *KMH* algatamata selles osas, mille keskkonnamõju on juba hinnatud muuhulgas tegevuse aluseks oleva teise tegevusloa menetlemise käigus, kui otsustajal on

tegevusloa andmiseks piisavalt teavet ja otsustaja hinnangul on selle tegevuse keskkonnamõju juba asjakohaselt hinnatud.

Keskkonnaamet on vastavalt KeHJS § 11 lg-e 4, § 6 lg 2 p-i 18, § 6 lg-e 3, § 3 p-i 2 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrus nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu<sup>14</sup> § 11 alusel koostanud eelhinnangu (kirjaga 11.03.2016 nr 14-6/16/108-4), millest nähtub, et täiendav KMH ei ole vajalik, kuna vee erikasutusega seotud võimalik keskkonnamõju on olemasolevas KMH-s asjakohaselt hinnatud ning annab tegevusloa andjale piisavalt teavet. KMH-st nähtub, et süvendus- ja täitetööd, ei ole olulise mõjuga KeHJS mõistes juhul, kui võetakse arvesse KMH-s toodud leevendavaid meetmeid. Vajalikud tingimused ja piirangud tööde läbiviimiseks on kehtestatud vee erikasutusloas.

### **2.3 Eelnõu avalikustamine ja seisukohtade ärakuulamine**

Vastavalt HMS § 48 lg-le 1 pannakse õigusakti eelnõu koos seletuskirjaga avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse vähemalt kuni ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja lõpuni. Vastavalt HMS § 49 lg -ele 2 ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaeg olla lühem, kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Keskkonnaamet teavitas vee erikasutusloa andmisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 11.03.2016 ning edastas eelnõu vastavalt HMS § 49 lg-le 3 ka taotluse esitajale. Ettepanekuid ja vastuväiteid vee erikasutusloa eelnõu avalikustamise käigus ei laekunud.

## **3. OTSUS**

Tulenevalt eeltoodust ja lähtudes veeseaduse § 8 lg 2 p-st 6 ja 7, määruse nr 18 §-st 5, §-st 8 ja § 17 lg 2 p-st 1, Keskkonnaameti peadirektori käskkirjast 05.06.2009 nr 117 ning Aktsiaselts SILLAMÄE SADAM (registrikood 10318973) taotlusest ja korralduses esitatud kaalutlustest otsustan:

**anda Aktsiaseltsile SILLAMÄE SADAM (registrikood 10318973) vee erikasutusluba nr L.VV/327488 kehtivusega kuni viis aastat Sillamäe sadama laiendamiseks ning käimasolevate ehitustöödega jätkamiseks järgnevalt:**

- 1) süvendustööd mahus kuni 1,604 milj m<sup>3</sup>;**
- 2) täitetööd sadama akvatooriumi madalas vees mahus kuni 5,735 milj m<sup>3</sup>, milleks kasutatakse järgmisi materjale: piirkonna ettevõtete territooriumite vertikaalplaneerimisel üle jääv pinnas, merest süvendatav pinnas, aheraine, killustik, lõhatud paas, graniitkiivid, tetrapoodid, terastorust üksikvaid ja horisontaalsidemed;**
- 3) täitetöödeks ebasobiva süvendatud pinnase kaadamine.**

Vastavalt veeseaduse § 9 lg 2 p-dele 9 ja 11, KMH tulemustele ning Taotleja taotluses esitatud andmetele kehtestatakse vee erikasutusloas tööde minimaalsema negatiivse keskkonnamõju saavutamiseks järgmised meetmed ja tingimused:

1. Negatiivse mõju vältimiseks kalastikule tuleb vee erikasutuse ajal alates 15. märtsist – 15. aprillini jälgida igapäevaselt veetemperatuuri sadama akvatooriumis. Vee erikasutusega seotud tööd tuleb peatada veetemperatuuri tõustes + 6<sup>o</sup> C-ni.
2. Vee erikasutusega seotud tööde tegemine on keelatud ajavahemikus 15. aprillist kuni 30 juunini.
3. Süvendus ja kaadamistööd tuleb peatada tugeva tuule korral (tuule keskmisel kiirusel üle 12 m/s).
4. Muul ajal tuleb tööd peatada juhul, kui heljumi leviku seire käigus täheldatakse ulatuslikku heljumilevikut väljapoole vee erikasutusega seotud tööde piirkonda.
5. Täitetöödel põlevkivituha kasutamiseks tuleb taotleda jäätmeluba. Selleks, et täielikult vältida põlevkivituha kasutamisest tekkida võivat negatiivset keskkonnamõju (riski), võib tuhka kasutada vaid merekeskkonnast tammiga eraldatud alal ning tulevasele kaijoonele mittelähemal kui 30 m. Täitetöödel sadama merepiiril ja sellest 30 m kalda pool tuleb

kasutada kvaliteetset looduslikku täitematerjali (killustik, liiv jms), paigaldatud pinnas tuleb vajumise vältimiseks kihthaaval tihendada. Täitetöödel tuleb kvaliteetse loodusliku täitematerjaliga kiht rajada enne, kui alustatakse põlevkivituha kasutamist.

Tulenevalt Taotleja taotluses esitatud andmetest ja KMH tulemustest kehtestatakse vee erikasutusega seotud tööde aegsed ja –järgsed seire nõuded (analüüsi- ja proovivõtu nõuded):

1. Vee erikasutuse ajal ja kuni vee foonitaseme taastumiseni tuleb teha heljumileviku seiret sadama akvatooriumis ja kaadamiskoha ümbruses;
2. Põhjataimestiku ja -loomastiku seiret tuleb teha vee erikasutuse ajal ja peale tööde lõppu kolme aasta jooksul sagedusega kaks korda aastas (kevadel ja sügisel);
3. Kalastiku seiret tuleb teha vee erikasutuse ajal ja peale tööde lõppu kolme aasta jooksul sagedusega kaks korda aastas (kevadel ja sügisel);
4. Rannaprotsesside seiret tuleb teha vee erikasutuse ajal ja viie aasta jooksul peale sadama ehitusega seotud tööde lõppu sagedusega üks kord aastas.
5. Sadama vee erikasutusega seotud tegevuse jälgimiseks ja merevette saasteainete sattumise avastamiseks tuleb mereveest võtta saasteainete proove üks kord kvartalis.

**Seirearuanded tuleb esitada Keskkonnaameti keskkonnaosakonda üks kord aastas hiljemalt 01. detsembriks viie aasta jooksul.**

#### **4. TÄIENDAV TEAVE**

1. Vee erikasutuse kohta tuleb esitada tegevuse aruanne vastavalt kehtivatele õigusaktidele.
2. Tööde käigus tekkivatest muudatustest informeerida Keskkonnaametit koheselt.
3. Vee erikasutusluba ei anna õigust ehitamiseks ega ehitise kasutamiseks.

Haldusakti on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Indrek Tuulik  
juhataja peadirektori asetäitja ülesannetes

Kaari Männikus-Nilson  
vee peaspetsialist  
Keskkonnaosakond